

Грантовая поддержка реализации государственных программ и проектов по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств: опыт региона и ключевые проблемы

Р. Т. Латыпов¹, Г. П. Малейкина¹, А. В. Ручкин²✉

¹Уральский государственный экономический университет, Екатеринбург, Россия

²Уральский государственный аграрный университет, Екатеринбург, Россия

✉E-mail: alexeyruchkin87@gmail.com

Аннотация. Цель. Проанализировать механизм грантовой поддержки как основного мероприятия государственных программ развития крестьянских (фермерских) хозяйств в Свердловской области. В основе методологии исследования заложены принципы системного подхода, основные методы – статистический, структурный и корреляционный виды анализа. Для достижения указанной цели, используя данные методы, авторы опираются на действующее законодательство, статистические данные, исследования ученых и отчетные документы органов власти в целях верификации собственных полученных результатов. **Научная новизна** состоит в определении факторов, сдерживающих устойчивое развитие деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств, а также основных направлений дальнейших исследований и разработок механизмов совершенствования инструментов реализации государственной политики в сельском хозяйстве. Выявление ключевых недостатков действующего инструментария необходимо в силу изменений законодательства, внедрения проектного подхода в государственном управлении, что, по мнению авторов, существенно изменить набор факторов, влияющих на развитие данного сектора экономики. **Практическая значимость.** Авторами дана оценка грантовой поддержки крестьянских (фермерских) хозяйства Свердловской области, в том числе в разрезе муниципальных образований, определен показатель доступности грантов, выявлены проблемы механизмов поддержки фермеров в Свердловской области, закрепленные в государственной программе развития агропромышленного комплекса Свердловской области. Также авторами определена эффективность расходования бюджетных средств, выделенных в качестве грантов для крестьянских (фермерских) хозяйств. Полученные авторами результаты могут быть использованы в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления независимо от территориального расположения в целях трансформации механизмов грантовой поддержки, методического сопровождения крестьянских (фермерских) хозяйств.

Ключевые слова: государственная политика, грантовая поддержка, крестьянские (фермерские) хозяйства, факторы сдерживания, коэффициент доступности.

Для цитирования: Латыпов Р. Т., Малейкина Г. П., Ручкин А. В. Грантовая поддержка реализации государственных программ и проектов по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств: опыт региона и ключевые проблемы // Аграрный вестник Урала. 2019. № 8 (187). С. 75–90. DOI: 10.32417/article_5d908ec8145d33.94927172.

Дата поступления статьи: 06.08.2019.

Постановка проблемы (Introduction)

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в современных экономических условиях значительно возрастает роль фермерского сектора экономики в организации аграрного производства и предпринимательства [1].

В настоящее время финансово-экономические механизмы государственной поддержки развития приоритетных направлений и отраслей сельского хозяйства, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, реализуются в рамках отраслевых государственных программ [2, 3, 4].

Главным событием текущего момента можно назвать старт реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», определенного в Указе Президента Российской Федерации [5].

Проект предусматривает создание условий роста доходности крестьянских (фермерских) хозяйств и стимулирования прироста их количества, а также оптимизацию реализуемых механизмов государственной поддержки фермеров и сельскохозяйственных кооперативов в целях содействия производству и сбыту сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, вопросы развития малых форм хозяйствования, их финансовая и имущественная поддержка являются одним из приоритетов деятельности как на федеральном, так и на региональном уровне.

Проблематике развития малых форм аграрного производства посвящены исследования многих ученых экономистов-аграрников. Определенный вклад в исследование теории и практическое развитие крестьянских хозяйств

внесли такие ученые, как О. Д. Рубаева [6], С. С. Сушенцова [7], С. Г. Головина [8] и другие.

Вопросам развития хозяйств малого аграрного производства и направлениям их государственной поддержки посвящены работы Р. Beck [9], I. Bhakta [10], J. Mroczkowska [11], D. Blandford [12], S. K. Wegren [13], А. Н. Семина [14], В. М. Шараповой и Н. В. Шараповой [15], З. Т. Вахитовой [16] и других.

Вместе с тем в настоящее время развиваются новые направления и механизмы государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, роль которых в развитии фермерского сектора еще недостаточно изучена, что определяет научную и практическую актуальность темы исследования.

Методология и методы исследования (Methods)

Авторами использованы следующие методы исследования: статистический – при анализе официальной статистики для определения эффективности реализации государственных программ и проектов, структурный – в целях структуризации действующих мер поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, аналитический – для определения специфики и основных недостатков применяемых методов и инструментов государственной поддержки, корреляционный анализ в части оценки доступности грантовой поддержки.

Базой исследований послужили законодательные и нормативные акты Российской Федерации и Свердловской области, в том числе государственные программы, реализуемые в сфере агропромышленного комплекса, официальные материалы государственной статистики, материалы научных конференций, семинаров, публикации по исследуемой тематике, интернет-сайты, ведомственные отчеты Министерства АПК Свердловской области.

Результаты (Results)

Одной из задач, реализуемых в рамках областной госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года», является поддержка малых форм хозяйствования, которая включает мероприятия по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм [3].

Начиная с 2017 года порядок предоставления грантов фермерам утвержден постановлением Правительства Свердловской области [17], а право на получение грантов имеют крестьянские (фермерские) хозяйства, которые созданы в соответствии с положениями Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», если зарегистрированы и осуществляют деятельность на сельской территории Свердловской области. Основные условия, требования к грантополучателям и цели предоставления грантов в рамках направлений «Начинающий фермер» и «Развитие семейной животноводческой фермы» также четко законодательно определены.

Эффективность деятельности хозяйств-грантополучателей оценивается по результатам полной реализации бизнес-проектов развития таких хозяйств и с учетом установленных сроков освоения средств грантовой поддержки, которые составляют для начинающих фермеров

18 месяцев, для хозяйств, реализующих проекты развития семейных животноводческих ферм, – 24 месяца с даты получения ими грантов [17, 18].

При недостижении показателей результативности предоставления гранта и (или) невыполнении условий соглашения, заключенного между грантополучателем и Министерством, средства гранта подлежат возврату в областной бюджет.

Поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств в виде грантов имеет эффект «социального лифта», поэтому начинающим фермерам через три года после полного целевого освоения гранта дано право участвовать в конкурсе на развитие семейной животноводческой фермы. Грант на развитие семейной животноводческой фермы можно получить многократно.

Также в рамках реализации Государственной программы развития АПК Свердловской области крестьянские (фермерские) хозяйства имеют право на получение субсидий по возмещению части затрат на кадастровые работы при оформлении в собственность используемых ими земель сельскохозяйственного назначения в размере до 90 % затрат, но не более 968 рублей за 1 гектар оформленных в собственность земельных участков [19].

Следует отметить, что на крестьянские (фермерские) хозяйства распространяются все виды государственной поддержки, предусмотренные федеральным и областным законодательством для сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые признаются такими в соответствии с Федеральным законом № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» [20].

Важным механизмом поддержки является субсидирование процентной ставки по кредитам (займам). Стимулирование деятельности фермерских хозяйств осуществляется в основном в рамках субсидирования краткосрочных (до 1 года) и инвестиционных кредитов. Начиная с 2017 года реализуется механизм льготного кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая крестьянские (фермерские) хозяйства. В соответствии с новыми правилами сельскохозяйственные организации и фермерские хозяйства, занимающиеся производством и (или) реализацией продукции сельского хозяйства, могут получить в одном из банков, уполномоченных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, кредитные средства на развитие по ставке не более 5 %. При этом кредитная организация получает возмещение недополученных доходов напрямую из федерального бюджета в размере ключевой ставки Банка России [21]. Также предусмотрены иные направления, меры и инструменты государственной поддержки [22].

Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области разработан региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации в Свердловской области», который включает аналогичные мероприятия федерального проекта. Реализация проекта будет осуществляться через Государственную программу «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года». Также на региональном уровне необходима разработка порядков

предоставления грантов и субсидий по новым направлениям поддержки.

Финансирование регионального проекта планируется осуществлять за счет средств федерального и областного бюджетов, при следующем уровне софинансирования: 93 % – средства федерального бюджета и 7 % – средства областного бюджета [23].

Существующая и планируемая государственная поддержка позволит создать в Свердловской области систему поддержки фермеров и сельской кооперации, что даст новый импульс для дальнейшего развития малых форм хозяйствования на селе [23, 24].

По общему правилу субсидии носят заявительный характер, а по субсидиям на инвестиционные цели право на их получение возникает у получателей мер государственной поддержки после прохождения отбора в случаях, определенных статьей 11 Закона Свердловской области № 7-ОЗ от 04.02.2008 [25].

Также предусмотрен конкурсный отбор крестьянских (фермерских) хозяйств на право получения грантов на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм. Конкурс объявляется публично и проводится в два этапа. На первом конкурсная комиссия проводит оценку документов заявителей, на втором – очное заслушивание и обсуждение планов фермера по развитию хозяйства [17]. Количество грантов определяется исходя из доведенных до Министерства АПК Свердловской области бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на эти цели в текущем финансовом году.

С 2017 года в правила предоставления субсидий на федеральном уровне внесены изменения, и мероприятия по поддержке малых форм хозяйствования вошли в состав «единой» субсидии по основному мероприятию «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса».

В связи с чем субъектам Российской Федерации дано право самим определять объемы, формы и методы государственной поддержки по соответствующим приоритетным направлениям, исходя из особенностей региона (специфики сельхозпроизводства, природно-климатических и других факторов) при обязательном выполнении условий и достижении целевых показателей, которые установлены соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными между Минсельхозом России и субъектом России [26].

Приоритетным направлением в развитии сельского хозяйства Свердловской области было и остается животноводство.

Рассмотрим более подробно реализацию указанных мероприятий.

Анализ реализации мероприятий поддержки начинающих фермеров и развития семейных животноводческих ферм в Свердловской области показал, что на эти направления поддержки в 2012–2017 гг. на софинансирование собственных затрат крестьянских (фермерских) хозяйств направлено всего 358,75 млн рублей бюджетных средств, в том числе из федерального бюджета – 180,12 млн рублей, областного бюджета – 178,63 млн рублей [27].

За период реализации программ поддержки начинающих фермеров и развития семейных животноводческих ферм в конкурсах приняли участие 295 заявителей (фермеров), грантополучателями признано 142 крестьянских (фермерских) хозяйства: 110 начинающих фермеров (таблица 1) и 32 фермерских хозяйства получили гранты на развитие семейных животноводческих ферм (таблица 2).

Конкурс составил в среднем 2 фермерских хозяйства на один грант.

Учитывая, что в 2017 году увеличено финансирование из федерального бюджета на «поддержку начинающих фермеров» и увеличен максимальный размер гранта до 3,0 млн рублей (на разведение крупного рогатого скота),

Таблица 1
Гранты на поддержку начинающих фермеров, 2012–2017 гг. (составлено авторами по [27])

Показатели	Годы						2012–2017
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Количество заявлений	46	24	21	48	46	39	224
Количество КФХ, получивших гранты	11	15	13	25	26	20	110
Сумма грантов всего, млн руб.	10,58	15,36	12,92	24,75	24,87	40,93	129,41
– областной бюджет, млн руб.	5,00	8,59	7,11	7,46	7,46	7,86	43,48
– федеральный бюджет, млн руб.	5,58	6,77	5,81	17,29	17,41	33,07	85,93
Средний размер гранта, млн руб.	0,961	1,024	0,994	0,990	0,956	2,046	1,176

Table 1
Grants to support novice farmers, 2012–2017 (compiled by [27])

Indicators	Years						2012–2017
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Number of applications	46	24	21	48	46	39	224
Number of peasant (farmer) enterprises that received grants	11	15	13	25	26	20	110
The total amount of grants, million rubles	10,58	15,36	12,92	24,75	24,87	40,93	129,41
– regional budget, million rubles	5,00	8,59	7,11	7,46	7,46	7,86	43,48
– federal budget, million rubles	5,58	6,77	5,81	17,29	17,41	33,07	85,93
The average grant size, million rubles	0,961	1,024	0,994	0,990	0,956	2,046	1,176

Таблица 2

Гранты на развитие семейных животноводческих ферм, 2012–2017 гг. (составлено авторами по [27])

Показатели	Годы						2012–2017
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Количество заявлений	3	8	9	20	15	9	71
Количество КФХ, получивших гранты	3	4	6	7	6	6	32
Сумма грантов всего, млн руб.	33,10	39,37	39,06	34,47	43,00	40,34	229,34
– областной бюджет, млн руб.	20,25	23,75	25,00	26,25	20,00	19,90	135,15
– федеральный бюджет, млн руб.	12,85	15,62	14,06	8,22	23,00	20,44	94,19
Средний размер гранта, млн руб.	11,03	9,84	6,51	4,92	7,17	6,72	7,16

Table 2

Grants for the development of family livestock farms, 2012–2017 (compiled by [27])

Indicators	Years						2012–2017
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Number of applications	3	8	9	20	15	9	71
Number of peasant (farmer) enterprises that received grants	3	4	6	7	6	6	32
The total amount of grants, million rubles	33,10	39,37	39,06	34,47	43,00	40,34	229,34
– regional budget, million rubles	20,25	23,75	25,00	26,25	20,00	19,90	135,15
– federal budget, million rubles	12,85	15,62	14,06	8,22	23,00	20,44	94,19
The average grant size, million rubles	11,03	9,84	6,51	4,92	7,17	6,72	7,16

Таблица 3

Эффективность расходования бюджетных средств за годы реализации мероприятий поддержки начинающих фермеров и развития семейных животноводческих ферм (составлено авторами по [28])

Годы	Произведено сельскохозяйственной продукции КФХ-грантополучателями, млн руб.	Ежегодный прирост сельскохозяйственной продукции, млн руб.	Финансирование мероприятий, млн руб.	Коэффициент эффективности (прирост производства / объем финансирования)
2012	9,39	–	43,68	–
2013	70,96	61,57	54,73	1,12
2014	110,61	39,65	51,98	0,76
2015	200,94	90,33	59,22	1,52
2016	253,82	52,88	67,87	0,78
2017	407,13	153,31	81,27	1,88
Всего	1052,85		358,75	в среднем 1,21

Table 3

Efficiency of spending budget funds over the years of implementation of measures to support novice farmers and the development of family livestock farms (compiled by [28])

Years	Produced agricultural products by peasant farm-grant recipients, million rubles	Annual growth of agricultural products, million rubles	Event financing, million rubles	Efficiency coefficient (production growth / amount of financing)
2012	9,39	–	43,68	–
2013	70,96	61,57	54,73	1,12
2014	110,61	39,65	51,98	0,76
2015	200,94	90,33	59,22	1,52
2016	253,82	52,88	67,87	0,78
2017	407,13	153,31	81,27	1,88
Total	1052,85		358,75	average 1,21

в Свердловской области размер гранта также увеличился в 2 раза в сравнении с предыдущими годами, по семейным фермам отмечено незначительное снижение (на 6 %) к 2016 году. Средний (расчетный) размер гранта (за 2012–2017 гг.) на поддержку начинающего фермера составил 1,176 млн рублей, на развитие семейной животноводческой фермы – 7,16 млн рублей.

По Российской Федерации на протяжении периода 2012–2017 гг. наблюдается увеличение среднего размера гранта на одно крестьянское (фермерское) хозяйство как по начинающим фермерам, так и по семейным фермам. В среднем за 6 лет грант составил 1,22 млн рублей на одно хозяйство начинающего фермера и 4,46 млн рублей – на развитие семейных животноводческих ферм (рис. 1).

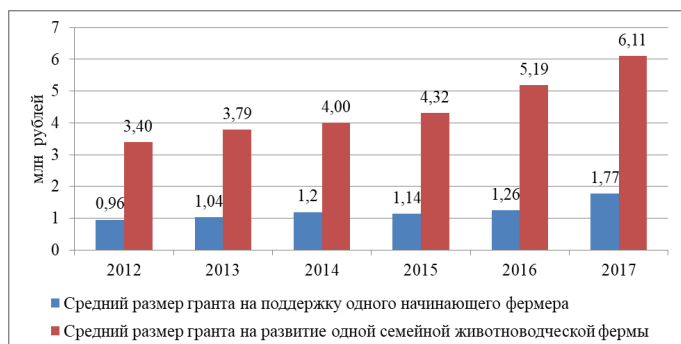


Рис. 1. Средний размер гранта по Российской Федерации [26]

Таким образом, в Свердловской области средний (расчетный) размер гранта на развитие семейной фермы на 2,7 млн рублей выше, чем по Российской Федерации.

Эффективность расходования бюджетных средств крестьянскими (фермерскими) хозяйствами-грантополучателями за годы реализации мероприятий в рамках Госпрограммы АПК Свердловской области отражена в таблице 3. Из таблицы видно, что эффективность расходования бюджетных средств по реализуемым мероприятиям свидетельствует об их результативности. Коэффициент эффективности в среднем составил 1,21. Это означает, что на 1 рубль вложенных грантовых средств дополнительно произведено сельскохозяйственной продукции на 1 рубль 21 копейку.

В среднем (за 2012–2017 гг.) грантополучатели на 1 рубль гранта производят продукции сельского хозяйства на 3 рубля. Целевые индикаторы по рассматриваемым мероприятиям, установленные соглашениями с Минсельхозом России и Государственной программой развития АПК Свердловской области, выполнены в полном объеме.

При этом в 2017 году (по новым целевым индикаторам) крестьянскими (фермерскими) хозяйствами создано 25 новых постоянных рабочих мест при плановом значении 25 единиц. Также обеспечен прирост объема сельскохозяйственной продукции к году, предшествующему году предоставления субсидии, 55 % при плановом показателе 10 %, исполнение составило 550 %. Высокий показатель прироста объема продукции связан с тем, что в большая часть крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших средства грантовой поддержки, являются вновь зарегистрированными и, следовательно, не вели деятельность в предшествующем году.

Поскольку главным условием предоставления грантовой поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам является развитие сельских территорий, проанализируем реализацию рассматриваемых мероприятий в разрезе муниципальных образований Свердловской области.

Из таблицы 4 видно, что только в 32 муниципальных образованиях из 94 (или в 34 %) реализуются мероприятия поддержки начинающих фермеров и развития семейных животноводческих ферм. Среди муниципальных образований лидерами являются Режевской городской округ (16 крестьянских (фермерских) хозяйств), городской округ Богданович (14 крестьянских (фермерских) хозяйств) и Артинский городской округ (10 фермерских хозяйств).

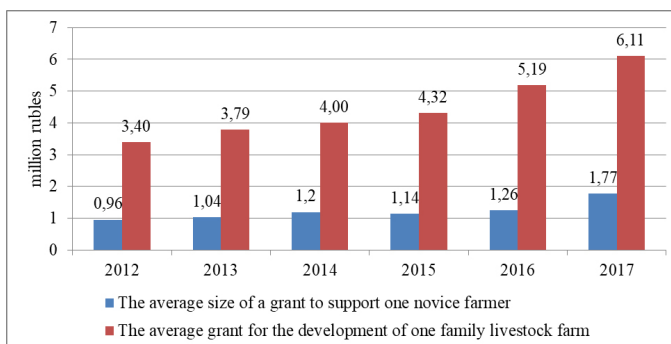


Fig. 1. The average grant size in the Russian Federation [26]

Учитывая, что в Свердловской области (по данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года) 419 тыс. граждан ведут личное подсобное хозяйство, они могли бы стать потенциальными участниками данных мероприятий на своих территориях. Считаем, что граждане, проживающие на данных территориях, недостаточно проинформированы о реализуемых в Свердловской области мерах поддержки фермерских хозяйств местными органами власти. К тому же практика показывает, что у фермеров возникают трудности с получением земельных участков для ведения хозяйства и разрешений на строительство семейных животноводческих ферм на этих земельных участках.

Также с 2012 года крестьянским (фермерским) хозяйствам оказывается государственная поддержка на возмещение затрат при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (таблица 5).

В настоящее время возмещение затрат на проведение кадастровых работ при оформлении в собственность фермерами земельных участков осуществляется только из регионального бюджета. В целях планирования и выполнения КРП данного мероприятия госпрограммы Министрством ведется ежемесячный мониторинг ведения кадастровых работ с целью дальнейшего оформления земель в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств.

Из таблицы 5 видно, что за 2012–2017 годы 131 крестьянское (фермерское) хозяйство, включая индивидуальных предпринимателей, получили субсидии на проведение кадастровых работ (межевание земельных участков) в размере 19 632,5 тыс. рублей, что позволило оформить в собственность земельные участки для ведения сельскохозяйственной деятельности на площади 27,84 тыс. га.

Подведем итоги реализации всех направлений государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей региона за 2012–2017 годы, предусмотренных в рамках Государственной программы развития АПК Свердловской области, в том числе по крестьянским (фермерским) хозяйствам (КФХ) и индивидуальным предпринимателям (ИП) (таблица 6).

Максимальное ресурсное обеспечение мероприятий госпрограммы отмечено в 2013 году за счет увеличения финансирования из федерального и регионального бюджетов на 1910,9 млн рублей.

Таблица 4

Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших гранты в 2012–2017 гг. о муниципальным образованиям Свердловской области (составлено авторами по [28])

Наименование муниципального образования	Число грантополучателей, ед.		Наименование муниципального образования	Число грантополучателей, ед.	
	НФ	СЖФ		НФ	СЖФ
1. МО Алапаевское	4	2	17. МО Каменское	4	
2. Артемовский ГО	5		18. МО Красноуфимский округ	6	1
3. Артинский ГО	6	4	19. Невьянский ГО	3	
4. Ачитский ГО		1	20. Нижнесергин. МР	2	2
5. Байкаловский МР	3		21. Новолялинск. ГО		2
6. Белоярский ГО	5	2	22. Пышминский ГО	1	
7. Горноуральский ГО		3	23. Режевской ГО	14	2
8. ГО Богданович	14		24. Серовский ГО		1
9. ГО Верхняя Пышма	1	1	25. Слободо-Туринский МР	6	1
10. ГО Верхотурский	3	2	26. Сысертский ГО	1	1
11. ГО Первоуральск		1	27. Таборинский МР	1	
12. ГО Сухой Лог	4	2	28. Тавдинский ГО	1	1
13. Ирбитское МО	8		29. Талицкий ГО	5	1
14. Камышловский МР	3	1	30. Тугулымский ГО	2	
15. Махневское МО	2	1	31. Туринский ГО	4	
16. МО г. Екатеринбург	1		32. Шалинский ГО	1	

Table 4

The number of peasant (farmer) enterprises that received grants in 2012–2017 for municipalities of the Sverdlovsk region (compiled by the authors on [28])

Name of municipality	The number of grantees, units		Name of municipality	The number of grantees, units	
	Novice farmer	Family livestock farms		Novice farmer	Family livestock farms
1. Municipality Alapaevskoye	4	2	17. Municipality Kamenskoe	4	
2. Artyomovsk urban district	5		18. Municipality Krasnoufimsky	6	1
3. Artinsky urban district	6	4	19. Nevyansk urban district	3	
4. Achitsky urban district		1	20. Nizhneserginsky municipal district	2	2
5. Baikalsky municipal district	3		21. Novolyalinsky urban district		2
6. Beloyarsky urban district	5	2	22. Pyshminsky urban district	1	
7. Gornouralsky urban district		3	23. Rezhevskoy urban district	14	2
8. Bogdanovich urban district	14		24. Serovsky urban district		1
9. Verhnyaya Pyshma city	1	1	25. Slobodo-Turinsky municipal district	6	1
10. Verkhotursky urban district	3	2	26. Sysert urban district	1	1
11. Pervouralsk urban district		1	27. Taborinsky municipal district	1	
12. Sukhoi Log urban district	4	2	28. Tavdinsky urban district	1	1
13. Municipality Irbit	8		29. Talitsky urban district	5	1
14. Kamyshlovsky municipal district	3	1	30. Tugulymsky urban district	2	
15. Makhnev municipality	2	1	31. Turinsky urban district	4	
16. Yekaterinburg city	1		32. Shali urban district	1	

В 2017 году к 2012 году общая сумма господдержки сельскохозяйственного производства увеличилась на 843,7 млн рублей, в том числе из федерального бюджета на 38,5 млн рублей, из регионального – на 805,2 млн рублей.

По крестьянским (фермерским) хозяйствам за последние 6 лет отмечена положительная динамика. Общая сумма господдержки в 2017 году увеличилась в 1,7 раза к 2012 году.

Доля фермеров и индивидуальных предпринимателей в общей сумме господдержки также ежегодно увеличивается (+2,7 процентных пункта к 2012 году). Вместе с тем, в настоящее время она составляет менее 10 %.

Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших государственную поддержку через Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области за 2012–2017 гг. представлено на рис. 2.

Таблица 5

Возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения (составлено авторами по [27])

Годы	Площадь земельных участков, оформленных в собственность, тыс. га	Сумма господдержки, тыс. руб.	Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших господдержку, ед.
2012	6,04	3 268,6	23
2013	6,14	4 625,0	27
2014	4,04	3 408,6	20
2015	5,51	4 451,4	33
2016	4,00	2 083,4	20
2017	2,11	1 795,5	8
2012–2017	27,84	19 632,5	131

Table 5

Compensation of part of the costs of peasant (farmer) enterprises when registering agricultural land ownerships (compiled by [27])

Years	The area of land registered in ownership, thousand hectares	The amount of state support, thousand rubles	The number of peasant (farmer) households that received state support, units
2012	6,04	3 268,6	23
2013	6,14	4 625,0	27
2014	4,04	3 408,6	20
2015	5,51	4 451,4	33
2016	4,00	2 083,4	20
2017	2,11	1 795,5	8
2012–2017	27,84	19 632,5	131

Таблица 6

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области за 2012–2017 гг. (составлено авторами по [27])

Показатели	Годы						2017 к 2012 (откл.)
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Общая сумма господдержки сельхозтоваропроизводителей, млн руб., в том числе	3595,5	5506,4	4839,4	4651,5	4418,1	4439,2	+843,7
федеральный бюджет	1105,1	2071,9	1633,4	1656,7	1381,8	1143,6	+38,5
областной бюджет	2490,4	3434,5	3206,0	2994,8	3036,3	3295,6	+805,2
Сумма господдержки КФХ и ИП всего, млн руб., в том числе	231,5	364,6	380,4	391,5	400,2	406,3	+174,8
федеральный бюджет	50,1	118,9	93,5	112,5	124,6	118,1	+68,0
областной бюджет	181,4	245,7	286,9	279,0	275,6	288,2	+106,8
Доля КФХ и ИП в общей сумме господдержки сельхозтоваропроизводителей, %	6,4	6,6	7,9	8,4	9,1	9,2	+2,7
Площадь сельскохозяйственных угодий, используемых КФХ и ИП, тыс. га	152,5	167,4	172,3	176,0	177,7	181,6	+29,1
Господдержка КФХ и ИП в расчете на 1 га сельхозугодий, тыс. руб.	1,52	2,18	2,20	2,22	2,25	2,24	+0,72

Table 6

State support for agricultural producers of the Sverdlovsk region for 2012–2017 (compiled by [27])

Indicators	Years						2017 to 2012 (deviation)
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
The total amount of state support for agricultural producers, million rubles, including	3595,5	5506,4	4839,4	4651,5	4418,1	4439,2	+843,7
federal budget	1105,1	2071,9	1633,4	1656,7	1381,8	1143,6	+38,5
region budget	2490,4	3434,5	3206,0	2994,8	3036,3	3295,6	+805,2
The amount of state support of peasant farms and private entrepreneurs in total, million rubles, including	231,5	364,6	380,4	391,5	400,2	406,3	+174,8
federal budget	50,1	118,9	93,5	112,5	124,6	118,1	+68,0
region budget	181,4	245,7	286,9	279,0	275,6	288,2	+106,8
The share of peasant farms and private entrepreneurs in the total amount of state support for agricultural producers, %	6,4	6,6	7,9	8,4	9,1	9,2	+2,7
The area of agricultural land used by peasant farms and private enterprises, thousand hectares	152,5	167,4	172,3	176,0	177,7	181,6	+29,1
State support of peasant farms and individual entrepreneurs per 1 ha of farmland, thousand rubles	1,52	2,18	2,20	2,22	2,25	2,24	+0,72

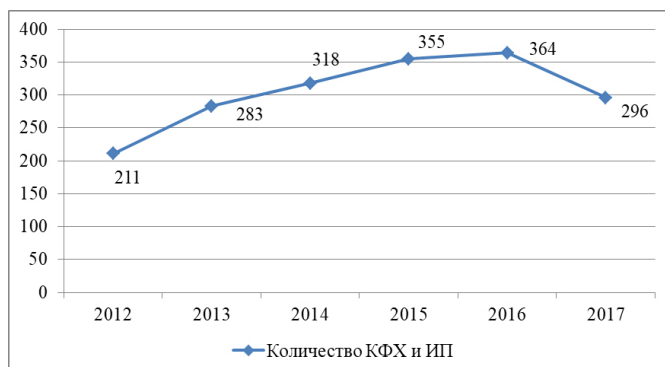


Рис. 2. Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших государственную поддержку за 2012–2017 гг. (составлено авторами по [27])

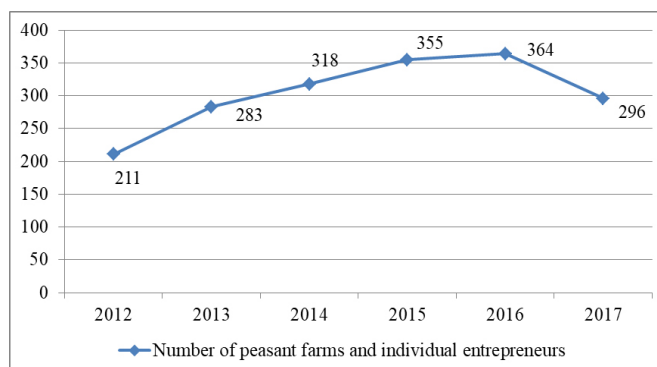


Fig. 2. The number of peasant (farmer) enterprises that received state support for 2012–2017 (compiled by [27])

Доля крестьянских (фермерских) хозяйств – получателей господдержки в общем количестве крестьянских (фермерских) хозяйств в Свердловской области, 2012–2017 гг. (составлено авторами по [24, 27])

Показатели	Годы					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Количество КФХ и ИП в реестре хозяйствующих субъектов АПК Свердловской области, ед.	721	727	712	780	784	795
Количество КФХ и ИП, получивших государственную поддержку, ед.	211	283	318	355	364	296
Доля КФХ и ИП, получивших государственную поддержку, %	29	39	45	46	47	37

Table 7

The share of peasant (farmer) enterprises – recipients of state support in the total number of peasant (farmer) enterprises in the Sverdlovsk region, 2012–2017 (compiled by [24, 27])

Indicators	Years					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
The number of peasant farms and private entrepreneurs in the register of economic entities of the agro-industrial complex of the Sverdlovsk region, units	721	727	712	780	784	795
Number of peasant farms and entrepreneurs who received state support, units	211	283	318	355	364	296
Share of peasant farms and private entrepreneurs who received state support, %	29	39	45	46	47	37

Основной причиной снижения числа получателей (на 68 хозяйств) господдержки среди фермеров и индивидуальных предпринимателей в 2017 году является введение с 1 января 2017 года новых требований к заявителям, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 [29], в соответствии с которым у получателей субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии, должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, а также просроченная задолженность перед бюджетом, к чему большинство фермерских хозяйств были не готовы.

Доля крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, получивших какие-либо виды поддержки от общего количества работающих крестьянских (фермерских) хозяйств в Свердловской области по годам представлена в таблице 7.

В среднем этот показатель составляет от 29 (2012 год) до 47 % (2016 год).

Размер совокупной государственной поддержки на 1 гектар сельхозугодий по крестьянским (фермерским) хозяйствам составил 2,1 тыс. рублей.

На протяжении периода 2012–2017 годы в крестьянских (фермерских) хозяйствах Свердловской области наблюдается рост посевных площадей, увеличение поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров, и, как следствие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, что в целом является критерием эффективности бюджетного финансирования.

Вместе с тем субсидирование поддержки фермерских хозяйств в регионе составляет менее 10 % от общего финансирования Госпрограммы развития АПК Свердловской области. Это явное свидетельство того, что пока развитие малых форм аграрного сектора экономики рассматривается в качестве «ниши», дополнения к крупному и среднему бизнесу.

Наиболее значимыми проблемами государственных программ, реализуемых в сфере агропромышленного комплекса в целом, в том числе направленных на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, являются отсутствие единой методики оценки эффективности государственных программ (на уровне Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации), в каждом регионе и в Свердловской области в частности применяется своя методика, не закреплены промежуточные результаты (или

контрольные точки) реализуемых мероприятий (с поквартальной или полугодовой разбивкой). Как правило, оценка эффективности госпрограмм проводится в марте – апреле (после завершения отчетного финансового года), что не позволяет проводить мониторинг и учитывать его результаты для формирования бюджета на следующий бюджетный цикл. Кроме того, в сроки подготовки отчетности по госпрограмме по значительной части целевых показателей отсутствуют окончательные статистические данные, что затрудняет оценку степени достижения целей и задач и не позволяет провести оценку эффективности госпрограммы в целом, а в дальнейшем возникает необходимость внесения корректировок и поправок в отчеты.

Также следует отметить, что в отчетах о реализации госпрограмм как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта Российской Федерации не отражена информация в динамике (за несколько лет), что не позволяет сделать в должной мере выводы и спрогнозировать требуемые изменения, мероприятия и показатели.

По этой причине по ряду целевых показателей отсутствует динамика, плановые значения зафиксированы на одном уровне практически на весь период реализации госпрограммы. Так, например, в Госпрограмме АПК Свердловской области целевой показатель «количество новых постоянных рабочих мест, созданных в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств грантовой поддержки» зафиксирован на уровне 49 единиц, целевой показатель «количество семейных животноводческих ферм, осуществляющих развитие своих хозяйств за счет грантовой поддержки» на уровне 4 единиц с 2018 по 2024 годы, аналогичная ситуация складывается и по многим другим целевым индикаторам.

Основными проблемами и недостатками госпрограмм также является дублирование одних и тех же видов поддержки по разным программам и ведомствам (например, газификация), частая корректировка на федеральном уровне нормативной правовой базы, регламентирующей разработку и реализацию госпрограмм, а также постоянные изменения правил и мер поддержки. В связи с чем только в Госпрограмму АПК Свердловской области за период с 2014 по 2017 годы внесены изменения 29 раз (от 7 до 10 раз в год). Также постоянно вносятся изменения в региональные порядки предоставления субсидий и грантов для приведения их в соответствие с федеральными требованиями. Это создает определенные трудности для сельхозтоваропроизводителей – получателей бюджетных средств, особенно для крестьянских (фермерских) хозяйств, так как самостоятельно трудно отслеживать вносимые изменения, и отчасти по этой причине фермеры не заявляют на получение субсидий. Кроме того, ежегодно увеличивается количество целевых показателей госпрограмм. Если в Госпрограмме АПК Свердловской области в 2014 году насчитывалось 65 целевых показателей, то в 2017 году их стало уже 91, и это не предел, что также создает сложности при оценке эффективности госпрограммы.

Поскольку основными адресными мерами государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, реализуемыми в рамках Госпрограммы развития

сельского хозяйства Российской Федерации и Госпрограммы АПК Свердловской области, являются грантовая поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм остановимся на главных проблемах в их реализации, выявленных в ходе исследования.

Проведенный анализ показал, что данные направления поддержки востребованы как в регионах России, так и в Свердловской области (в области конкурс на право получения гранта составил в среднем 2 хозяйства на грант).

В связи с недостатком собственных ресурсов для большинства сельских жителей, желающих начать свое дело, эта поддержка сегодня является, пожалуй, единственной возможностью.

Вместе с тем главная проблема в реализации данных направлений – это недостаточное выделение бюджетных средств и, как следствие, узкий охват и очень скромные масштабы, и как следствие значительные ограничения по конкурсному отбору участников мероприятий. Данные программы в запланированных объемах не в состоянии внести существенные качественные изменения в повышение эффективности сельскохозяйственного производства и развитие сельских территорий.

Вместе с тем практика реализации программных мероприятий поддержки начинающих фермеров и развития семейных животноводческих ферм в Свердловской области показала, что из 142 фермерских хозяйств, получивших грантовую поддержку, 92 % продолжают производственную деятельность. Прекратили деятельность фермерские хозяйства через 5 лет после получения гранта на поддержку начинающего фермера, особенно в растениеводстве, так как выполнили свои обязательства и не видят для себя перспектив дальнейшего развития, а также хозяйства, получившие гранты на развитие семейной животноводческой фермы, прекратили деятельность в связи с банкротством (по причине высокой закредитованности). Вместе с тем следует отметить, что наблюдается положительный социальный эффект, так как прослеживается семейная преемственность – дети фермеров получают гранты и остаются на селе, сами создают дополнительные рабочие места. Кроме того, фермеры, получившие стартовый капитал по направлению «начинающий фермер», после полного освоения средств гранта в дальнейшем заявляют на поддержку развития семейной животноводческой фермы. Учитывая, что гранты на семейную ферму можно получить повторно, ряд хозяйств после полного освоения средств грантов получили поддержку на развитие семейной животноводческой фермы второй раз.

Вместе с тем фермеры скептически оценивают оказываемую им государственную поддержку, подчеркивая диспропорции в ее распределении и недостаточный объем [30]. Речь идет о дальнейшей поддержке государством многообразия форм хозяйствования в аграрной сфере и равном подходе к экономической поддержке как крупных сельхозорганизаций, так и малых форм аграрного предпринимательства, каковыми являются и крестьянские (фермерские) хозяйства. Анализ показал, что доля крестьянских (фермерских) хозяйств, в общей сумме поддержки в АПК Свердловской области составляет менее 10 %.

Таблица 8

Доступность грантовой поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам в Свердловской области (составлено авторами по [28])

Показатели	Годы						2012–2017
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Количество КФХ, подавших заявки на право получения гранта, чел.	56	32	30	68	61	48	295
Количество КФХ, получивших гранты, чел.	14	19	19	32	32	26	142
Доступность грантов (D)	0,25	0,59	0,63	0,47	0,52	0,54	0,48
Сумма грантовой поддержки, млн рублей	43,7	54,7	52,0	59,2	67,8	81,3	358,7

Table 8

Availability of grant support to peasant (farmer) households in the Sverdlovsk region (compiled by [28])

Indicators	Years						2012–2017
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Number of Peasant (Farm) enterprises that applied for the right to receive a grant, people	56	32	30	68	61	48	295
The number of peasant (farm) enterprises that received grants, people	14	19	19	32	32	26	142
Grant Support Availability (D)	0,25	0,59	0,63	0,47	0,52	0,54	0,48
The amount of grant support, million rubles	43,7	54,7	52,0	59,2	67,8	81,3	358,7

Большинство фермерских хозяйств считают, что господдержка недоступна. Среди основных факторов, препятствующих ее получению, выделяют недостаток информации о мерах господдержки, сложный процесс сбора документов на получение субсидий, нецелесообразность получения поддержки, «узкий коридор требований» и другие.

Проведем оценку доступности государственной поддержки на примере грантовой поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств по следующей формуле [31]:

$$D = P/N, \quad (1)$$

где D – доступность государственной поддержки;

P – количество фермеров, воспользовавшихся грантовой поддержкой;

N – количество фермеров, нуждающихся (подавших заявки) на получение грантовой поддержки.

Пределы данного показателя находятся в границах $0 < D \leq 1$,

D = 0,01–0,4 – поддержка не доступна;

D = 0,5–0,8 – средняя доступность поддержки;

D = 0,9–1,0 – поддержка доступна.

Из таблицы 8 видно, что доступность грантовой поддержки в Свердловской области ближе к среднему показателю, несмотря на то что сумма бюджетных средств на предоставление грантов увеличивается, этого все равно недостаточно, чтобы удовлетворить потребность в данном виде субсидий.

Обсуждение и выводы (Discussion and Conclusion)

По данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи, какие-либо субсидии получают только 35 % фермеров [32] (в Свердловской области в среднем 35–40 % фермеров от числа работающих получают какую-либо господдержку).

Факторами, сдерживающими развитие фермерских хозяйств, по данным многочисленных опросов, являются недоступность кредитных ресурсов для более чем 70 % участников опроса (из-за отсутствия залоговой базы, высоких процентных ставок, отсутствия возможности взять

долгосрочный кредит особенно для начинающих фермеров), 95 % хозяйств испытывают проблемы со сбытом сельскохозяйственной продукции, снижение цен на продукцию отмечают 98 % опрошенных (особенно это отмечено в 2017 году, когда произошло «падение» закупочных цен на зерно). Практически всех или 99 % тревожит продолжающийся рост тарифов на электроэнергию и стоимости ГСМ, ухудшение в сфере развития кооперации на селе отметили 26 % [30, 32]. Также у фермеров, особенно начинающих, не хватает профессионального опыта и необходимых знаний и навыков для ведения предпринимательской деятельности (юридических, экономических, бухгалтерского учета и налогообложения, финансово-кредитных механизмов развития бизнеса). Кроме того, на селе особенно остро ощущается недостаток высококвалифицированных кадров, что негативно влияет на внедрение современных техники и технологий в производство. Основные факторы, сдерживающие развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, представлены на рис. 3. Не сформирована система поддержки малых форм аграрного производства на муниципальном уровне, хотя имеются территории, где такие формы хозяйствования являются единственными экономическими единицами, предоставляющими рабочие места и услуги населению.

Негативно сказывается ограничение финансирования несвязанной поддержки на 1 гектар, введены дополнительные требования и условия, в связи с чем размер несвязанной поддержки не покрывает даже роста цен на ГСМ, что вынуждает небольшие фермерские хозяйства отказываться от нее.

С начала 2017 года ужесточены требования к получателям субсидий федеральным постановлением № 887. Тормозом в их получении может стать задолженность по уплате налогов, даже если речь идет о копейках. Законодательно не введено никакой градации по задолженности и нет возможности подтвердить ее оплату текущими платежными документами.



Рис. 3. Факторы, сдерживающие развитие деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств (составлено авторами)

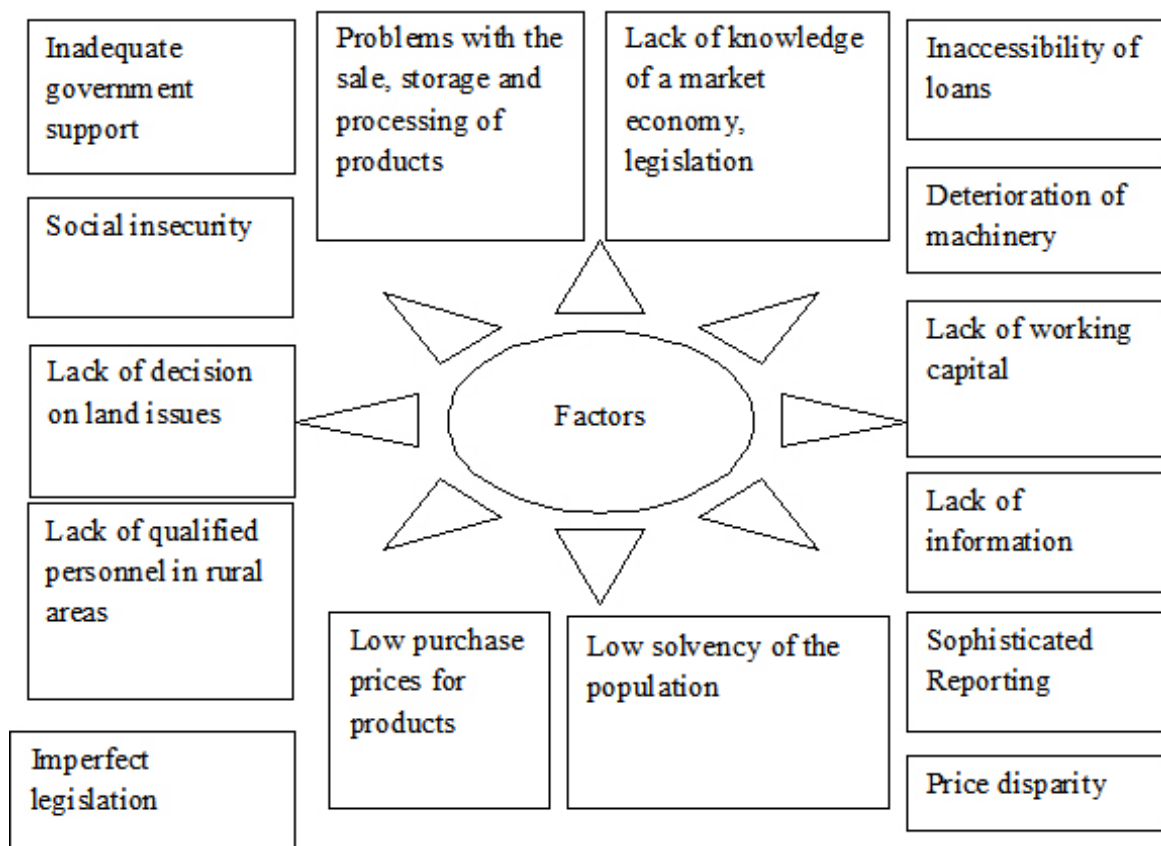


Fig. 3. Factors constraining the development of activities of peasant (farmer) farms (compiled by the authors)

Сдерживающим факторами устойчивого роста производства остается нерешенность проблем в земельной сфере [32, 33], проблема диспаритета цен на производимую продукцию и потребляемые ресурсы, различные административные барьеры (сложность законодательства и многочисленность подзаконных актов, а также их проти-

воречие на различных уровнях власти, большой объем и сложность отчетности, частые проверки различных контролирующих органов). Фермеры испытывают трудности с хранением, переработкой и реализацией произведенной сельскохозяйственной продукции в связи с неразвитостью производственной инфраструктуры.

Об авторах:

Ринат Тавзихович Латыпов¹, кандидат исторических наук, доцент

Галина Петровна Малейкина¹, кандидат сельскохозяйственных наук

Алексей Владимирович Ручкин², кандидат социологических наук, доцент, alexeyruchkin87@gmail.com

¹Уральский государственный экономический университет, Екатеринбург, Россия

²Уральский государственный аграрный университет, Екатеринбург, Россия

Библиографический список

1. Стрельцов А. Е. Роль государственного регулирования в развитии крестьянских (фермерских) хозяйств Алтайского края // Мир науки, культуры, образования. 2012. № 1 (32). 2012. С. 3–5.
2. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (ред. от 06.09.2018). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении Государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП (ред. от 27.09.2018). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Дегтярев Д. С. Агропромышленный комплекс: итоги и планы // Нива Урала. 2018. № 5. С. 2–5.
5. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 (ред. от 19.07.2018). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Рубаева О. Д., Качурина Е. П. Совершенствование финансово-кредитного механизма в АПК в Челябинской области // Экономика сельского хозяйства России. 2016. № 5. С. 68–73.
7. Сушенцова С. С., Козлов М. П., Пронченко П. Л. Приоритетные направления государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2011. № 7. С. 71–75.
8. Субботина Л. В., Головина С. Г. Методические подходы к планированию развития регионального аграрного производства // В сборнике: Основные направления развития агробизнеса в современных условиях: материалы I Всероссийской научно-практической конференции. 2017. С. 171–176.
9. Beck P. Exemption Federalism: Regulatory Carve-Outs and the Protection of Local Farms // Yale journal on regulation. 2019. Vol. 36. No. 1. Pp. 471–494.
10. Bhakta I., Phadikar S., Majumder K. State-of-the-art technologies in precision agriculture: a systematic review // Journal of the science of food and agriculture. 2019. Vol. 99. No. 11. Pp. 4878–4888.
11. Mroczkowska J. Pork politics: The scales of home-made food in Eastern Poland // Appetite. Vol. 140. Pp. 223–230.
12. Blandford D., Matthews A. EU and US Agricultural Policies: Commonalities and Contrasts // Eurochoices. 2019. Vol. 18. No. 1. Pp. 4–10.
13. Wegren S.K. The „left behind“: Smallholders in contemporary Russian agriculture // Journal of Agrarian Change. 2018. Vol. 18. No. 4. Pp. 913–925.
14. Семин А. Н. О совершенствовании механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2009. № 11. С. 5–7.
15. Мальцев Н. В., Семин А. Н., Шарапова В. М., Шарапова Н. В. Бюджетная поддержка субъектов молочно-продуктового подкомплекса: стратегический аспект. Екатеринбург, 2014. 520 с.
16. Вахитова З. Т. Развитие фермерских хозяйств и личных подворий граждан в условиях модернизации аграрного производства: автореферат на соискание ученой степени кандидата экономических наук. 2017. 23 с.
17. Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения [Электронный ресурс]: постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 № 109-ПП (ред. от 19.04.2018). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
18. Латыпов Р. Т., Малейкина Г. П. Роль крестьянских (фермерских) хозяйств в сельскохозяйственном производстве Свердловской области // Концепция развития производительных сил Курганской области: материалы научно-практической конференции. 17 ноября 2017 года. Курган, 2017. С. 264–269.
19. Об утверждении Порядка предоставления субсидий на содействие достижению целевых показателей реализа-

ции региональных программ развития агропромышленного комплекса, внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 № 110-ПП и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области [Электронный ресурс]: постановление Правительства Свердловской области от 15.02.2017 № 76-ПП (ред. от 17.10.2018). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Латыпов Р. Т., Малейкина Г. П. Экономические механизмы государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в Российской Федерации // Региональные проблемы преобразования экономики: интеграционные процессы и механизмы формирования и социально-экономическая политика региона: материалы VIII Международной научно-практической конференции. 2017. С. 188–195.

21. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://mcx.ru> (дата обращения: 17.05.2019).

22. Об утверждении Методики оценки эффективности Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 [Электронный ресурс]: приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 07.07.2017 № 333. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. Лаптев Д. А. Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации // Нива Урала. 2018. № 5. С. 12–17.

24. Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области [Электронный ресурс]. URL: <http://mcxso.midural.ru> (дата обращения: 17.05.2019).

25. О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области [Электронный ресурс]: закон Свердловской области от 04.02.2008 № 7-ОЗ (ред. от 24.09.2018). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

26. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2017 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы [Электронный ресурс]. URL: <http://mcx.ru/upload/iblock/1e0/1e03cd2e5492906ba15ca24d67367d8b.pdf>. (дата обращения: 16.05.2019).

27. Реестр бюджетополучателей [Электронный ресурс]. URL: <http://mcxso.midural.ru/article/show/id/1197> (дата обращения: 17.05.2019).

28. Ведомственные данные Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области.

29. Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (ред. от 20.11.2018). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

30. Актуальные направления государственной поддержки АПК в РФ, март 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://agrardialog.ru/prints/details/id/170> (дата обращения: 19.05.2019).

31. Попов С. А. Комплексный анализ оценки эффективности управления программами поддержки малого предпринимательства // Фундаментальные исследования. 2013. № 10-10. С. 2249–2252.

32. Фермерство – опора страны и важнейший источник развития российских территорий. Решение XXIX Съезда АККОР от 16 мая 2018 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.akkor.ru/statya/5147-resheniya-xxix-sezda-akkor.html> (дата обращения: 19.05.2019).

33. Фастова Е. Статистика с полей. Как за 10 лет изменилось российское сельское хозяйство? // Агробезопасность. 2018. № 4 (46). С. 7–9.

Grant support for the implementation of state programs and projects for the development of peasant (farmer) farms: regional experience and key problems

R. T. Latypov¹, G. P. Maleykina¹, A. V. Ruchkin^{2✉}

¹Ural State University of Economics, Ekaterinburg, Russia

²Ural State Agrarian University, Ekaterinburg, Russia

✉ E-mail: alexeyruchkin87@gmail.com

Abstract. Purpose is to analyze the mechanism of grant support as the main measure of state programs for the development of peasant (farmer) farms in the Sverdlovsk region. The research **methodology** is based on the principles of a systematic approach,

the main **methods** are statistical, structural and correlation analysis types. To achieve this goal, using these methods, the authors rely on current legislation, statistics, research by scientists and government reporting documents in order to verify their own results. **Scientific novelty** consists in determining the factors that impede the sustainable development of the activities of peasant (farmer) farms, as well as the main directions of further research and development of mechanisms for improving the implementation of public policy in agriculture. Identification of key shortcomings of the existing tools is necessary due to legislative changes, the introduction of a project approach in public administration, which, according to the authors, significantly change the set of factors affecting the development of this sector of the economy. **Practical significance.** The authors assessed the grant support for peasant (farmer) farms in the Sverdlovsk region, including, in the context of municipalities, determined the indicator of the availability of grants, identified problems of mechanisms for supporting farmers in the Sverdlovsk region, enshrined in the state program for the development of the agro-industrial complex of the Sverdlovsk region. The authors also determined the effectiveness of spending budget funds allocated as grants for peasant (farmer) households. The results obtained by the authors can be used in the activities of state authorities and local self-government, regardless of territorial location, in order to transform the mechanisms of grant support, methodological support of peasant (farmer) farms.

Keywords: state policy, grant support, peasant (farm) enterprises, deterrence factors, accessibility coefficient.

For citation: Latypov R. T., Maleykina G. P., Ruchkin A. V. Grantovaya podderzhka realizatsii gosudarstvennykh programm i proyektov po razvitiyu krest'yanskikh (fermerskikh) khozyaystv: opyt regiona i klyuchevyye problemy [Grant support for the implementation of state programs and projects for the development of peasant (farmer) farms: regional experience and key problems] // Agrarian Bulletin of the Urals. 2019. No. 8 (187). Pp. 75–90. DOI: 10.32417/article_5d908ec8145d33.94927172. (In Russian.)

References

1. Strel'tsov A. E. Rol' gosudarstvennogo regulirovaniya v razvitiy krest'yanskikh (fermerskikh) khozyaystv Altayskogo kraya [The role of state regulation in the development of peasant (farmer) farms in the Altai region] // The world of science, culture and education. 2012. No. 1 (32). 2012. Pp. 3–5. (In Russian.)
2. O Gosudarstvennoy programme razvitiya sel'skogo khozyaystva i regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaystvennoy produkt-sii, syr'ya i prodovol'stviya na 2013–2020 gody [e-resource]: postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 14.07.2012 No 717 (red. ot 06.09.2018) [On the State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Food Markets for 2013–2020: Decree of the Government of the Russian Federation of 14 July 2012 No. 717 (as amended on 06 September 2018)]. Access from the ref.-legal system „ConsultantPlus“. (In Russian.)
3. Ob utverzhdenii Gosudarstvennoy programmy Sverdlovskoy oblasti „Razvitie agropromyshlennogo kompleksa i potrebitel'skogo rynka Sverdlovskoy oblasti do 2024 goda“ [e-resource]: postanovlenie Pravitel'stva Sverdlovskoy oblasti ot 23.10.2013 No 1285-PP (red. ot 27.09.2018) [On approval of the State program of the Sverdlovsk region „Development of the agro-industrial complex and the consumer market of the Sverdlovsk region until 2024“: Decree of the Government of the Sverdlovsk region dated 23 October 2013 No. 1285-PP (as amended on 27 September 2018)]. Access from the ref.-legal system „ConsultantPlus“. (In Russian.)
4. Degtyarev D. S. Agropromyshlennyy kompleks: itogi i plany [Agriculture: results and plans] // Niva Urala. 2018. No. 5. Pp. 2–5. (In Russian.)
5. O natsional'nykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2024 goda [e-resource]: Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 7 maya 2018 goda No. 204 (red. ot 19.07.2018) [On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period until 2024“: Decree of the President of the Russian Federation of 07 May 2018 No. 204 (as amended on 19 July 2018)]. Access from the ref.-legal system „ConsultantPlus“. (In Russian.)
6. Rubayeva O. D., Kachurina E. P. Sovershenstvovanie finansovo-kreditnogo mekhanizma v APK v Chelyabinskoy oblasti [Improvement of the financial and credit mechanism of small and medium business of agrarian and industrial complex in Chelyabinsk region] // Ekonomika sel'skogo khozyaystva Rossii. 2016. No. 5. Pp. 68–73. (In Russian.)
7. Sushentsova S. S., Kozlov M. P., Pronchenko P. L. Prioritetnye napravleniya gosudarstvennoy podderzhki krest'yanskikh (fermerskikh) khozyaystv [Priority areas of state support for peasant (farmer) farms] // Economy of agricultural and processing enterprise. 2011. No. 7. Pp. 71–75. (In Russian.)
8. Subbotina L. V., Golovina S. G. Metodicheskie podkhody k planirovaniyu razvitiya regional'nogo agrarnogo proizvodstva [Methodological approaches to planning the development of regional agricultural production] // V sbornike: Osnovnye napravleniya razvitiya agrobiznesa v sovremennykh usloviyakh: materialy I Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. 2017. Pp. 171–176. (In Russian.)
9. Beck P. Exemption Federalism: Regulatory Carve-Outs and the Protection of Local Farms // Yale journal on regulation. 2019. Vol. 36. No. 1. Pp. 471–494.
10. Bhakta I., Phadikar S., Majumder K. State-of-the-art technologies in precision agriculture: a systematic review // Journal of the Science of Food and Agriculture. 2019. Vol. 99. No. 11. Pp. 4878–4888.
11. Mroczkowska J. Pork politics: The scales of home-made food in Eastern Poland // Appetite. Vol. 140. Pp. 223–230.
12. Blandford D., Matthews A. EU and US Agricultural Policies: Commonalities and Contrasts // Eurochoices. 2019. Vol. 18. No. 1. Pp. 4–10.

13. Wegren S.K. The „left behind“: Smallholders in contemporary Russian agriculture // *Journal of Agrarian Change*. 2018. Vol. 18. No. 4. Pp. 913–925.

14. Semin A. N. O sovershenstvovanii mekhanizma gosudarstvennoy podderzhki sel'skokhozyaystvennykh tovaroproizvoditeley [On improving the mechanism of state support for agricultural producers] // *Economy of agricultural and processing enterprise*. 2009. No. 11. Pp. 5–7. (In Russian)

15. Mal'tsev N. V., Semin A. N., Sharapova V. M., Sharapova N. V. Byudzhelnaya podderzhka sub"ektov molochnoproductovogo podkompleksa: strategicheskiy aspekt [Budget support of dairy subcomplex entities: strategic aspect]. Yekaterinburg, 2014. (In Russian.)

16. Vakhitova Z. T. Razvitie fermerskikh khozyaystv i lichnykh podvoriy grazhdan v usloviyakh modernizatsii agrarnogo proizvodstva: avtoreferat na soiskanie uchenoy stepeni kandidata ekonomicheskikh nauk [The development of farms and personal farmsteads of citizens in the context of modernization of agricultural production: abstract on the degree of candidate of economic sciences]. 2017. 23 p. (In Russian.)

17. Ob utverzhdenii Poryadka predostavleniya subsidii na vozmeshchenie chasti zatrat krest'yanskikh (fermerskikh) khozyaystv, vkluyuchaya individual'nykh predprinimateley, pri oformlenii v sobstvennost' ispol'zuemykh imi zemel'nykh uchastkov iz zemel' sel'skokhozyaystvennogo naznacheniya [e-resource]: postanovlenie Pravitel'stva Sverdlovskoy oblasti ot 29.01.2013 No. 109-PP (red. ot 19.04.2018) [On approval of the Procedure for the provision of subsidies for the reimbursement of part of the costs of peasant (farmer) farms, including individual entrepreneurs, when registering the land plots they use from agricultural lands: Resolution of the Government of the Sverdlovsk Region of 01.29.2013 No. 109-PP (as amended on 19 April 2018)]. Access from the ref.-legal system „ConsultantPlus“. (In Russian)

18. Latypov R. T., Maleykina G. P. Rol' krest'yanskikh (fermerskikh) khozyaystv v sel'skokhozyaystvennom proizvodstve Sverdlovskoy oblasti [The role of peasant (farmer) farms in agricultural production of the Sverdlovsk region] // *Kontseptsiya razvitiya proizvoditel'nykh sil Kurganskoy oblasti: materialy nauchno-prakticheskoy konferentsii*. 17 noyabrya 2017 goda [The concept of development of the productive forces of the Kurgan region: materials of a scientific and practical conference]. 2017. Pp. 264–269. (In Russian)

19. Ob utverzhdenii poryadka predostavleniya subsidii na sodeystvie dostizheniyu tselevykh pokazateley realizatsii regional'nykh programm razvitiya agropromyshlennogo kompleksa, vnesenii izmeneniy v postanovlenie Pravitel'stva Sverdlovskoy oblasti ot 29.01.2013 No. 110-PP i priznaniy utrativshimi silu otdel'nykh postanovleniy Pravitel'stva Sverdlovskoy oblasti [e-resource]: postanovlenie Pravitel'stva Sverdlovskoy oblasti ot 15.02.2017 No. 76-PP (red. ot 17.10.2018) [On approval of the Procedure for the provision of subsidies to facilitate the achievement of targets for the implementation of regional programs for the development of the agro-industrial complex, amending the Government of the Sverdlovsk region dated 01.29.2013 No. 110-PP and invalidating certain decisions of the Government of the Sverdlovsk region: Government of the Sverdlovsk region of 15.02.2017 No. 76-PP (as amended on 17.10.2018)]. Access from the ref.-legal system „ConsultantPlus“. (In Russian)

20. Latypov R. T., Maleykina G. P. Ekonomicheskie mekhanizmy gosudarstvennoy podderzhki krest'yanskikh (fermerskikh) khozyaystv v Rossiyskoy Federatsii [Economic mechanisms of state support for peasant (farmer) farms in the Russian Federation] // *Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki: integratsionnye protsessy i mekhanizmy formirovaniya i sotsial'no-ekonomicheskaya politika regiona: Materialy VIII Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii* [Regional problems of economic transformation: integration processes and mechanisms of formation and socio-economic policy of the region: Materials of the VIII International Scientific and Practical Conference]. 2017. Pp. 188–195. (In Russian.)

21. Ministerstvo sel'skogo khozyaystva Rossiyskoy Federatsii [Ministry of Agriculture of the Russian Federation] [e-resource]. URL: <http://mcx.ru> (date of reference: 17.05.2019). (In Russian.)

22. Ob utverzhdenii Metodiki otsenki effektivnosti Gosudarstvennoy programmy razvitiya sel'skogo khozyaystva i regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaystvennoy produktsii, syr'ya i prodovol'stviya na 2013–2020 gody, utverzhdennoy postanovleniem Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 14.07.2012 No 717 [e-resource]: prikaz Ministerstva sel'skogo khozyaystva Rossiyskoy Federatsii ot 07.07.2017 No. 333 [On approval of the Methodology for evaluating the effectiveness of the State Program for the Development of Agriculture and the Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Food Markets for 2013–2020, approved by the Government of the Russian Federation dated 14.07.2014 No. 717: Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation of 07.07.2017 No. 333]. Access from the ref.-legal system „ConsultantPlus“. (In Russian.)

23. Laptev D. A. Sozdanie sistemy podderzhki fermerov i razvitie sel'skoy kooperatsii [Creation of a support system for farmers and development of rural cooperation] // *Niva Urala*. 2018. No. 5. Pp. 12–17. (In Russian.)

24. Ministerstvo agropromyshlennogo kompleksa i prodovol'stviya Sverdlovskoy oblasti [Ministry of Agriculture and Food of the Sverdlovsk Region] [e-resource]. URL: <http://mcxso.midural.ru> (date of reference: 17.05.2019). (In Russian.)

25. O gosudarstvennoy podderzhke yuridicheskikh i fizicheskikh lits, osushchestvlyayushchikh proizvodstvo sel'skokhozyaystvennoy produktsii, pervichnuyu i (ili) posleduyushchuyu (promyshlennuyu) pererabotku sel'skokhozyaystvennoy produktsii i (ili) zakupku sel'skokhozyaystvennoy produktsii, pishchevykh lesnykh resursov, v Sverdlovskoy oblasti [e-resource]: Zakon Sverdlovskoy oblasti ot 04.02.2008 No. 7-OZ (red. ot 24.09.2018) [On state support to legal entities and individuals engaged in the production of agricultural products, primary and (or) subsequent (industrial) processing of agricultural products and (or) the purchase of agricultural products, food forest resources in the Sverdlovsk Region: Law of the Sverdlovsk Region of 04.02.2008 No. 7-OL (as amended on 24 September 2018)]. Access from the ref.-legal system „ConsultantPlus“. (In Russian.)

26. Natsional'nyy doklad o khode i rezul'tatakh realizatsii v 2017 godu Gosudarstvennoy programmy razvitiya sel'skogo khozyaystva i regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaystvennoy produktsii, syr'ya i prodovol'stviya na 2013–2020 gody [National report on the progress and results of the implementation in 2017 of the State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Food Markets for 2013–2020] [e-resource]. URL: <http://mcx.ru/upload/iblock/1e0/1e03cd2e5492906ba15ca24d67367d8b.pdf>. (date of reference: 16.05.2019). (In Russian.)
27. Reestr byudzhopoluchateley [Register of budget beneficiaries] [e-resource]. URL: <http://mcxso.midural.ru/article/show/id/1197> (date of reference: 17.05.2019). (In Russian.)
28. Vedomstvennye dannye Ministerstva agropromyshlennogo kompleksa i prodovol'stviya Sverdlovskoy oblasti [Departmental materials of the Ministry of Agriculture and Food of the Sverdlovsk Region]. (In Russian.)
29. Ob obshchikh trebovaniyakh k normativnym pravovym aktam, munitsipal'nym pravovym aktam, reguliruyushchim predostavlenie subsidiy yuridicheskim litsam (za isklyucheniem subsidiy gosudarstvennym (munitsipal'nym) uchrezhdeniyam), individual'nym predprinimatel'yam, a takzhe fizicheskim litsam – proizvoditelyam tovarov, rabot, uslug [e-resource]: postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 06.09.2016 No. 887 (red. ot 20.11.2018) [On general requirements for normative legal acts, municipal legal acts governing the provision of subsidies to legal entities (with the exception of subsidies to state (municipal) institutions), individual entrepreneurs, as well as individuals - producers of goods, works, services: Decree of the Government of the Russian Federation of 6 September 2016 No. 887 (as amended on 20.11.2018)]. Access from the ref.-legal system „ConsultantPlus“. (In Russian.)
30. Aktual'nye napravleniya gosudarstvennoy podderzhki APK v RF, mart 2018 [Actual directions of state support for the agricultural sector in the Russian Federation, March 2018] [e-resource]. URL: <https://agrardialog.ru/prints/details/id/170> (date of reference: 19.05.2019). (In Russian.)
31. Popov S. A. Kompleksnyy analiz otsenki effektivnosti upravleniya programmami podderzhki malogo predprinimatel'stva [A comprehensive analysis of evaluating the effectiveness of management of small business support programs] // Fundamental Research. 2013. No. 10-10. Pp. 2249–2252. (In Russian.)
32. Fermerstvo – opora strany i vazhneyshiy istochnik razvitiya rossiyskikh territoriy. Reshenie XXIX S"ezda AKKOR ot 16 maya 2018 goda [Farming is the backbone of the country and the most important source of development of Russian territories. Decision of the XXIX CAPCR of 16 May 2018] [e-resource]. URL: <http://www.akkor.ru/statya/5147-resheniya-xxix-sezda-akkor.html>. (date of reference: 19.05.2019). (In Russian.)
33. Fastova E. Statistika s poley. Kak za 10 let izmenilos' rossiyskoe sel'skoe khozyaystvo? [Statistics from the fields. How has Russian agriculture changed in 10 years?] // Agrobezopasnost'. 2018. No. 4 (46). Pp. 7–9. (In Russian.)

Authors' information:

Rinat T. Latypov¹, candidate of historical sciences, associate professor

Galina P. Maleykina¹, candidate of agricultural sciences

Aleksey V. Ruchkin², candidate of sociological sciences, associate professor, alexeyruchkin87@gmail.com

¹Ural State University of Economics, Ekaterinburg, Russia

²Ural State Agrarian University, Ekaterinburg, Russia