

СОВРЕМЕННЫЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДСОБНЫХ ХОЗЯЙСТВ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ СИСТЕМЫ ФСИН

И. Н. ФАЗЛИЕВ,
аспирант кафедры организации производства и предпринимательства,
А. Г. СВЕТЛАКОВ,
доктор экономических наук, профессор кафедры организации производства
и предпринимательства, Пермская государственная сельскохозяйственная академия
(614000, г. Пермь, ул. Луначарского, 3; тел.: (342) 240-54-07).

Ключевые слова: развитие подсобных хозяйств, экономические рычаги, геополитические факторы, современные условия, производство, финансовое состояние, производственный потенциал, положительная динамика, экономическое стимулирование.

Статья посвящена изучению взаимосвязи экономических инструментов и экономической эффективности подсобных хозяйств и производств в современных условиях пенитенциарной системы Пермского края Российской Федерации. Авторами использован статистический и аналитический подходы к определению специфики финансово-экономических механизмов местной уголовно-исполнительной системы на основе изучения текущих показателей и векторов развития учреждений ФСИН Пермского края. Описаны геополитические факторы и условия, которые могут способствовать развитию подсобных хозяйств, росту потенциала производств посредством экономического стимулирования, оснащения технопарка, модернизации оборудования, в том числе за счет целесообразных поступлений из бюджетов различных уровней. Авторы приходят к выводу о том, что требуются решения на законодательном уровне, создание правового поля, исключающего имеющиеся противоречия, что позволит подсобным хозяйствам учреждений ФСИН стать равноправными участниками экономических процессов в условиях рынка, стать экономически привлекательными для иностранных и отечественных инвесторов. Участие данных учреждений в инвестиционных проектах региона окажет влияние на развитие подсобных хозяйств учреждений ФСИН Пермского края, положительная динамика их финансовых возможностей позволит более полно использовать земельный и производственный потенциал сельскохозяйственных подразделений на основе развития дополнительных отраслей производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Несмотря на констатацию еще не решенных проблем в системе ФСИН, авторы настойчиво развивают мысль о том, что научные изыскания в аспекте комплексного изучения понятия экономических рычагов, текущих моделей отечественных подсобных хозяйств и производств ФСИН могут помочь в открытии способа увеличить объем валовой продукции подсобных хозяйств и производств, т. е. могут быть перспективны с точки зрения систематизации всех материалов, касающихся усовершенствования финансового механизма и экономических рычагов в ФСИН Российской Федерации.

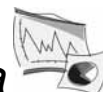
MODERN TOOLS TO INCREASE THE ECONOMIC EFFICIENCY OF THE ACTIVITIES OF FARMS IN SPECIAL AGENCIES OF THE FEDERAL PENITENTIARY SERVICE

I. N. FAZLIEV,
graduate student, department of production and business organization,
A. G. SVETLAKOV,
doctor of economics, professor of department of production and business organization,
Perm state agricultural academy
(614000, Perm city, Lunacharskogo str., 3; tel: (342) 240-54-07).

Keywords: development of farms, economic instruments, geopolitical factors, current conditions, production, financial condition, production potential, a positive trend, economic incentives.

The paper studies the relationship of economic instruments and economic efficiency of farms and production in modern conditions of the penitentiary system of the Perm region. The authors used statistical and analytical approach to the determination of the specificity of the financial and economic mechanisms of the local penal system, based on the study of current indicators and vectors of development institutions Federal Penitentiary Service Perm region. Describes the geopolitical factors and conditions that may contribute to the development of farms, increase production capacity through economic incentives, Technopark's equipment, equipment upgrades, including through appropriate revenue from the budgets of different levels. Authors come to a conclusion that decisions at the legislative level, creation of the legal framework excluding the having contradictions are required that will allow subsidiary farms of Federal Penitentiary Service institutions to become equal participants of economic processes in the conditions of the market, to become economically attractive to foreign and domestic investors. Participation of data of establishments in investment projects of the region will have impact on development of subsidiary farms of Federal Penitentiary Service institutions of Perm region, positive dynamics of their financial opportunities will allow to use more fully the land and production capacity of agricultural divisions on the basis of development of additional branches of production and processing of agricultural production. Despite the statement of still unsolved problems in the Federal Penitentiary Service, the authors strongly develops the idea that scientific research in the aspect of a comprehensive study of the concept of economic levers, the current models of domestic farms and production Federal Penitentiary Service, can help in the discovery of ways to increase the gross output of farms and production, that is, may be promising in terms of systematization of all materials relating to improving the financial mechanism and economic leverage in the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation.

Положительная рецензия представлена В. Г. Прудским, доктором экономических наук, профессором Пермского государственного национального исследовательского университета.



Цель и методика исследований. Развитие подсобных хозяйств в специальных учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний ФСИН является своеобразным экономическим рычагом в условиях рыночных отношений. В современном экономическом словаре к экономическим рычагам относятся инструменты управления экономикой, которые включают систему цен и тарифов, финансово-кредитные рычаги, налоги и т. п. Название «рычаги» отражает тот факт, что они используются в качестве средства изменения экономического состояния объекта, осуществления поворота в экономике. Экономические рычаги различного или одного вида используются в качестве инструментов регулирования экономики в целом и воздействия на экономические процессы на уровне предприятий, фирм. Экономические рычаги представляют неотъемлемую часть хозяйственного механизма. Термин широко использовался в советской экономике. В рыночной экономике термин заменяется понятием рыночные регуляторы, или экономические регуляторы, под которыми понимают механизмы и инструменты государственного регулирования и саморегулирования [7]. Развернутое понимание данного вопроса может дать аналитический и статистический обзор состояния подсобных хозяйств в специальных учреждениях ФСИН Пермского края. В обзоре мы уделим внимание особому статусу производственных учреждений ФСИН во взаимосвязи с геополитическими факторами.

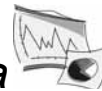
Результаты исследований. Статистические данные производства и реализации продукции федеральных государственных предприятий ФСИН России сельскохозяйственного профиля имеют тенденцию к снижению. За пять последних лет объем производства сократился в целом на 6 %, а в части производства продукции животноводства и растениеводства на 6 и 1 % соответственно. Большая часть сельскохозяйственных подразделений ФСИН в настоящее время имеют неустойчивое финансовое состояние, низкую рентабельность производства, а около 30 % из них работают с убытком. В отдельных подразделениях отсутствуют средства для повышения уровня интенсификации производства, укрепления материально-технической базы и обеспечения технического перевооружения, поддержания земельного и производственного потенциалов [6]. Вместе с тем современная ситуация показывает, что деятельность отдельных учреждений ФСИН имеет устойчивую положительную динамику и заслуживает внимания. Например, на территории Пермского края функционирует 25 федеральных казенных учреждений, объединяющих в себя 49 подразделений, в которых содержится порядка 30 000 осужденных, из них вместе с участками колоний-поселений – 29 учреждений и 19 Центров трудовой адаптации осужденных, в которых около 9 500 осужденных ежедневно привлечены к

производству товаров (работ, услуг). Для выполнения программ по самообеспечению и решению задач экономического стимулирования в сельскохозяйственном производстве ФСИН Пермского края задействованы все подсобные хозяйства учреждений и одна сельскохозяйственная колония-поселение: федеральное казенное учреждение «Колония-поселение № 39 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Пермскому краю» (далее – ФГУ КП-39).

В целях уменьшения затрат на приобретение ресурсов в учреждениях ФСИН Пермского края организовано производство следующих видов сельскохозяйственных товаров и продовольствия: хлеб, мука, крупа, мясо, молоко, яйцо, картофель, овощи и другие виды продуктов питания. Это позволяет снизить нагрузку на местный и федеральный бюджеты, способствует появлению новых рабочих мест в регионе, дополнительных источников доходов. Однако при наличии достаточного экономического потенциала и правильного управления этими учреждениями подсобные хозяйства и производства остаются преимущественно на самообеспечении продуктами питания, при этом, к сожалению, остается нерешенным вопрос расширения производств и промыслов. В идеале хотелось бы, чтобы отечественные подсобные хозяйства в учреждениях ФСИН в ближайшей перспективе могли занять весомую долю на рынке нашего региона, т. к. имеют некоторые конкурентные преимущества. В то же время экономические реалии таковы, что в последние годы наметилась тенденция к снижению валовой продукции сельского хозяйства в учреждениях ФСИН Пермского края, так как уменьшилась степень инвестиционной привлекательности сельскохозяйственного сектора, практически недоступными стали кредиты и иные установленные законом возможности поддержки сельхозтоваропроизводителей как на местном, так и на федеральном уровне.

Так, в 2006–2007 годах учреждения ФГУ КП-39 на общих основаниях в соответствии с Законом Пермской области от 14.11.2005 г. № 2601-573 «Об областной целевой программе «Развитие агропромышленного комплекса Пермской области на 2006–2008 годы», принимали участие в данной программе. Министерство сельского хозяйства Пермского края оказало поддержку ФГУ КП-39 в виде субсидий в 2006 году на сумму 1647,9 тыс. руб., в 2007 году – на сумму 1619,9 тыс. руб., которые были направлены:

- на поддержку сельскохозяйственного производителя;
- приобретение основных средств производственного назначения;
- приобретение средств химизации;
- поддержку элитного семеноводства;
- страхование урожая сельскохозяйственных культур и крупного рогатого скота.



В связи с ликвидацией государственных унитарных предприятий в 2008 году ФБУ КП-39 не вошло в реестр сельхозпроизводителей Пермского края. На основании пункта 4 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерство сельского хозяйства Пермского края, руководствуясь Законом Пермского края от 10.12.2008 года № 351-ПК «О краевой целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009–2012 годы», не может оказывать поддержку бюджетным учреждениям, которые являются сельскохозяйственными подразделениями Федеральной службы исполнения наказания, по нескольким причинам:

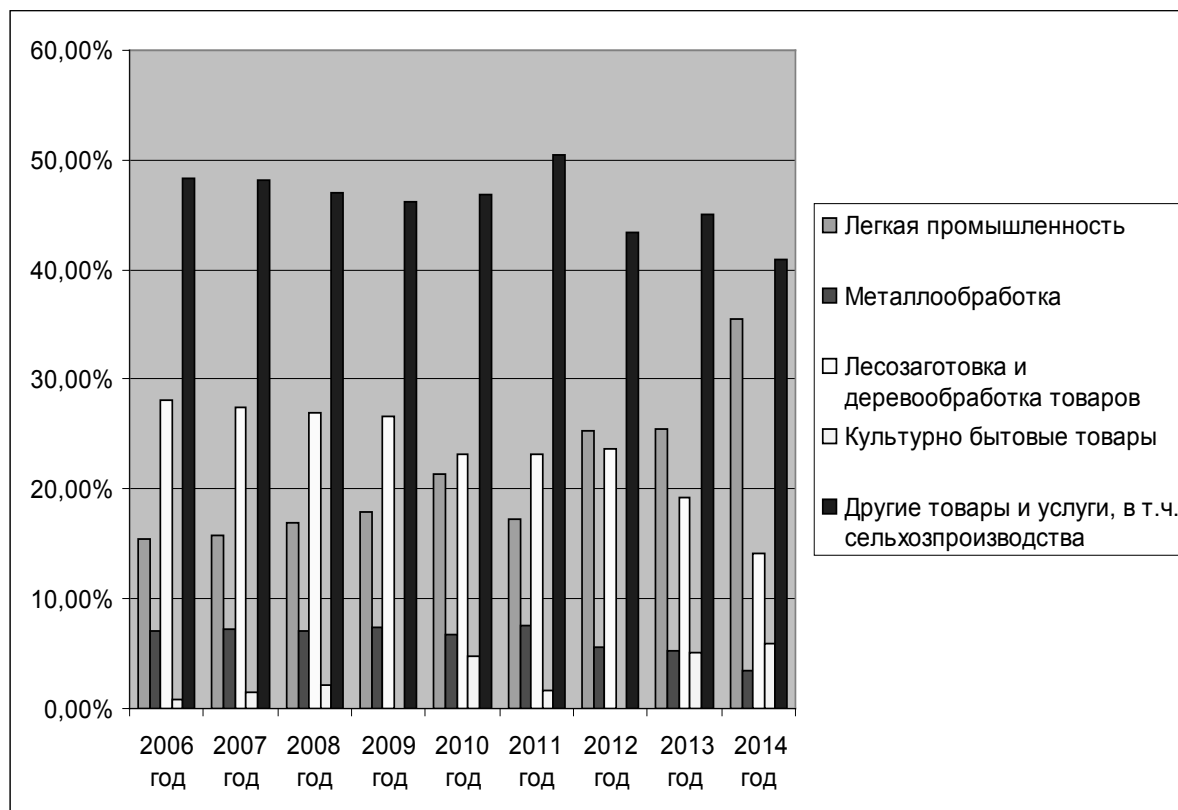
1) в соответствии с пунктом 5 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от платных услуг и иной приносящей доход деятельности бюджетных учреждений включаются в состав доходов бюджета, т. е. полученные субсидии за счет бюджетных средств поступили бы в доход федерального бюджета, что противоречит статье 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) отсутствует возможность определить статус сельскохозяйственного товаропроизводителя, так как ведется бюджетный учет и сдается бюджетная отчетность, в которой не выделяется доля реализации сельскохозяйственной продукции в общем доходе организации;

3) бюджетные учреждения в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации не являются получателями государственной поддержки в виде субсидий за счет средств бюджета.

Данные геополитические тенденции, изменения в законодательстве незамедлительно отразились на экономических рычагах в отношении развития подсобных производств как в сельскохозяйственной отрасли, так и прочих отраслях производства в учреждениях ФСИН: вычеркнули данных производителей с рынка нашего региона, замкнув на вопросах внутреннего самообеспечения учреждений ФСИН сельскохозяйственной продукцией, исключив возможность участия как равноправного партнера на рынке всех отраслей производства, результаты представлены на диаграмме.

Следующий фактор, влияющий на развитие экономических рычагов, экономической эффективности учреждений ФСИН Пермского края, связан с присоединением к России Крыма и с введенными в 2014 году рядом западных стран и США санкциями. Российская Федерация отказалась закупать импортные сельхозпродукты из этих стран, переориентировав высвободившиеся ресурсы на подъем местного производителя. К сожалению, в состав таковых производителей региона подсобные хозяйства учреждений ФСИН Пермского края не вошли. Освободившийся рынок, вероятно, постепенно займут регионы с более развитым сельским хозяйством, такие как Удмуртия, Башкирия, Татарстан и т. д.



Примечание. Составлена авторами по данным отчетности ГУФСИН России по Пермскому краю

Диаграмма. Современные тенденции видов деятельности учреждений ФСИН

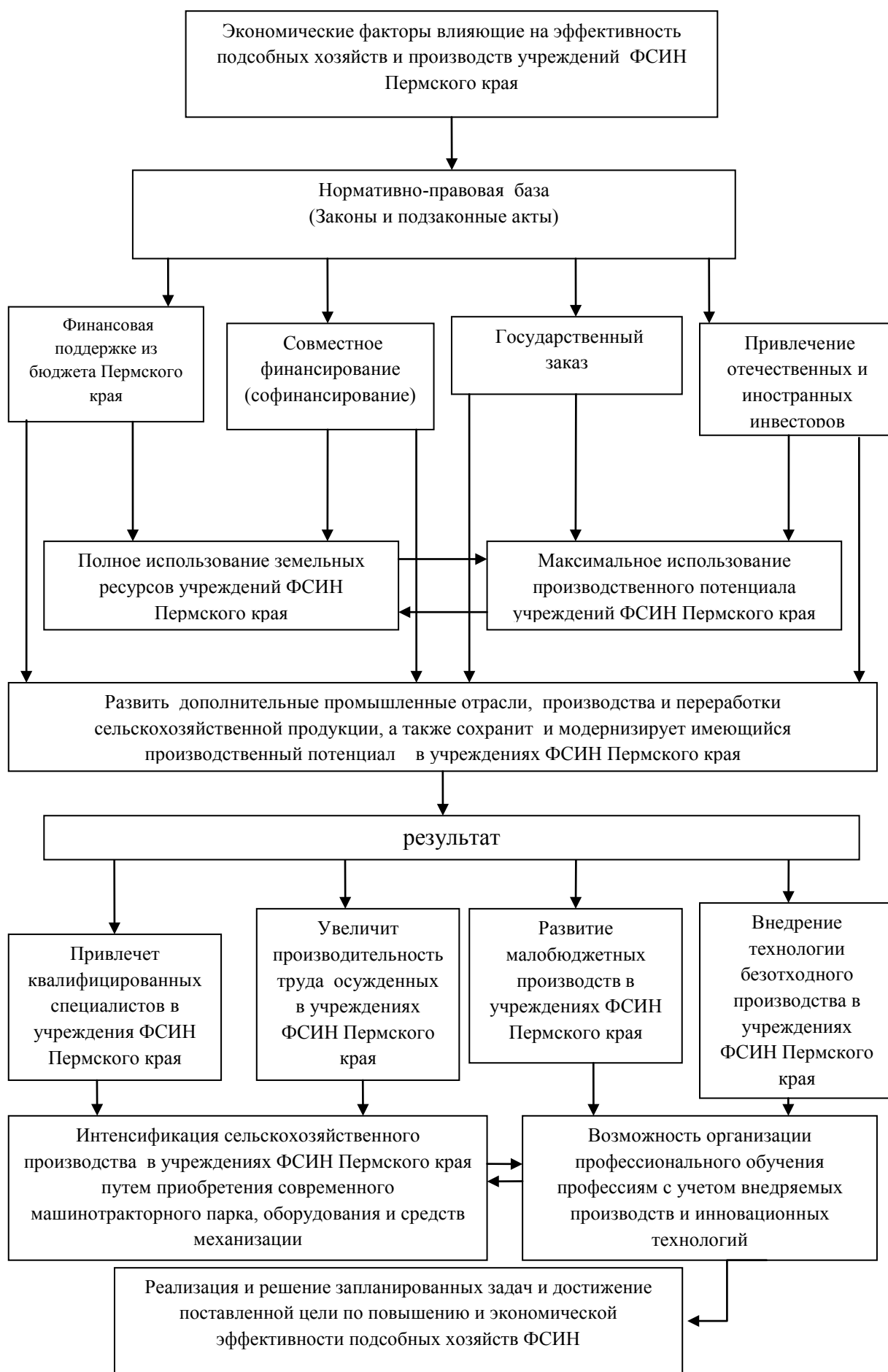
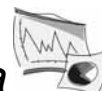
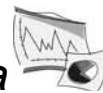


Рисунок. Предлагаемый механизм развития подсобных хозяйств ФСИН Пермского края



Выводы. Рекомендации. В связи с этим можно сделать вывод, что требуются решения на законодательном уровне, создание правового поля, исключая имеющие противоречия, что позволит подсобным хозяйствам учреждений ФСИН стать равноправными участниками экономических процессов в условиях рынка, стать экономически привлекательными для иностранных и отечественных инвесторов. Участие данных учреждений в инвестиционных проектах региона окажет влияние на развитие подсобных хозяйств учреждений ФСИН Пермского края, положительная динамика их финансовых возможностей позволяет более полно использовать земельный и производственный потенциал сельскохозяйственных подразделений на основе развития дополнительных отраслей производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Все перечисленное позволит повысить уровень самообеспечения указанных учреждений и региона продуктами питания, а также привлечет квалифицированных специалистов, увеличит производительность труда осужденных, произведет интенсификацию сельскохозяйственного производства на основе технического роста, оснащения современными машинами, оборудованием и средствами механизации, что непосредственно положительно отразится в хозяйственной деятельности как учреждений ФСИН Пермского края, в которой сосуществуют прогрессивные и отсталые производства, так и на регион в целом. На наш взгляд, необходимо уделить внимание современной организации экономическим механизмам развития подсобных хозяйств ФСИН, авторский вариант представлен нами на рисунок.

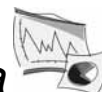
Геополитическая обстановка способствует тому, что в Пермском крае есть все предпосылки и экономические рычаги для создания максимально эффективной модели развития подсобных хозяйств и производств ФСИН. В 2002 году в соответствии с приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 24 апреля 2002 г. № 115 в состав ГУИН МЮ России по Пермской области вошло образованное на базе Ныробского и Усольского управлений лесных исправительных учреждений Камское УЛИУ (ВК-240), и Главное управление исполнения наказаний Минюста России по Пермской области стало одним из крупнейших территориальных органов ФСИН в России [4]. Кроме того, в развитии подсобных хозяйств учреждений ФСИН в Пермском крае весьма значим и финансовый механизм – как составная часть хозяйственного механизма, совокупность финансовых стимулов, ры-

чагов, инструментов, форм и способов регулирования экономических процессов и отношений в каждом специальном учреждении ФСИН. Финансовый механизм включает в себя прежде всего цены, налоги, пошлины, льготы, штрафы, санкции, дотации, субсидии, банковский кредитный и депозитный процент, учетную ставку, тарифы [7]. Вместе с тем значимую роль в расчете экономической модели подсобных хозяйств и производств играют рыночные механизмы – как совокупность инструментов регулирования рыночных процессов и отношений. Данные механизмы формирования включают в себя спрос, предложение, цены, налоги, конкуренцию [7].

В настоящее время учреждения ФСИН Пермского края производят очень широкий спектр товаров. Это изделия металлообработки, чугунное и цветное литье, мебель корпусная и мягкая, в том числе для школ и дошкольных учреждений, спецодежда для различных отраслей промышленности, форменное обмундирование, рабочая обувь, хозяйственные товары, товары культурно-бытового назначения, сувенирные изделия. При этом постоянно расширяется ассортимент выпускаемой продукции. За качество и современные дизайнерские разработки некоторые образцы изделий отмечены грамотами и дипломами российских и международных выставок [5]. Резюмируя, можем констатировать следующее: необходимо дальнейшее совершенствование экономических рычагов и финансовых механизмов стимулирования отечественной системы деятельности учреждений ФСИН, разработка государственной программы, которая сможет систематизировать динамику развития системы ФСИН, а также прогнозировать объем валовой продукции подсобных хозяйств, их потенциал (оснащение технопарка, модернизация оборудования на производствах), и всё это во взаимосвязи с геополитическими условиями и экономической спецификой отечественной инфраструктуры ФСИН. Полагая, что научные изыскания в аспекте комплексного изучения понятия экономических рычагов, текущих моделей отечественных подсобных хозяйств и производств ФСИН могут помочь в открытии способа увеличить объем валовой продукции подсобных хозяйств и производств ФСИН, т. е. могут быть перспективны с точки зрения систематизации всех материалов, касающихся усовершенствования финансового механизма и экономических рычагов в учреждениях ФСИН Российской Федерации.

Литература

1. Закон Пермского края от 10.12.2008 года № 351-ПК «Краевая целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009–2012 годы» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
2. Закон Пермской области от 14.11.2005 г. № 2601-573 «Об областной целевой программе «Развитие агропромышленного комплекса Пермской области на 2006–2008 годы» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».



3. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Принят Федеральный закон Российской Федерации от 17.07.1998 г. № 145-ФЗ [Электронный ресурс] Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»
4. Приказ Министерства Юстиции РФ от 24 апреля 2002 г. № 115.
5. ГУФСИН России по Пермскому краю [Электронный ресурс]. URL: <http://59.fsin.su/history/index.php> (дата обращения: 17.04.2015).
6. Изюмов Д. В. Методические основы применения экономических инструментов в подразделениях АПК уголовно-исполнительной системы РФ [Электронный ресурс] URL: http://www.rusnauka.com/2_KAND_2013/Pravo/2_125268.doc.htm (дата обращения: 18.04.2015).
7. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь (ИНФРА-М, 2006) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
8. Отчет по итогам оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности за 2006 г. ГУФСИН России по Пермскому краю, 2007.
9. Отчет по итогам оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности за 2007 г. ГУФСИН России по Пермскому краю, 2008.
10. Отчет по итогам оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности за 2008 г. ГУФСИН России по Пермскому краю, 2009.
11. Отчет по итогам оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности за 2009 г. ГУФСИН России по Пермскому краю, 2010.
12. Отчет по итогам оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности за 2010 г. ГУФСИН России по Пермскому краю, 2011.
13. Отчет по итогам оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности за 2011 г. ГУФСИН России по Пермскому краю, 2012.
14. Отчет по итогам оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности за 2012 г. ГУФСИН России по Пермскому краю, 2013.
15. Отчет по итогам оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности за 2013 г. ГУФСИН России по Пермскому краю, 2014.
16. Отчет по итогам оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности за 2014 г. ГУФСИН России по Пермскому краю, 2015.

References

1. Law of Perm region of 10.12.2008, № 351-PC "Regional target program" Development of agriculture and regulation of markets for agricultural products, raw materials and food in the Perm region for 2009–2012 "[Electronic resource]. Access from the reference and legal system "Consultant Plus".
2. Law of the Perm region of 14.11.2005g. № 2601-573 «About the regional target program "Development of agro-industrial complex of the Perm region for 2006–2008" [Electronic resource]. Access from the reference and legal system "Consultant Plus".
3. Budget Code of the Russian Federation. Federal Law of the Russian Federation of 17.07.1998 № 145-FZ [Electronic resource] Access from the reference and legal system "Consultant Plus".
4. The order of the Ministry of Justice of the Russian Federation dated 24 April 2002, No. 115
5. Russian Federal Penitentiary Service in the Perm region [Electronic resource]. URL: <http://59.fsin.su/history/index.php> (date accessed: 04.17.2015).
6. Izyumov D. V. Methodological basis for the use of economic instruments in units of AIC penal system of the Russian Federation [Electronic resource] URL: http://www.rusnauka.com/2_KAND_2013/Pravo/2_125268.doc.htm (date accessed: 18.04.2015).
7. Raizberg B. A., Lozovskiy L. S., Starodubtseva E. B., Modern Dictionary of Economics (INFRA-2006) [Electronic resource]. Access from the reference and legal system "Consultant Plus".
8. The report on the results of operational and production activities for 2006. The penitentiary service of Russia in Perm region, 2007.
9. The report on the results of operational and production activities for 2007. The penitentiary service of Russia in Perm region, 2008.
10. The report on the results of operational and production activities for 2008. The penitentiary service of Russia in Perm region, 2009.
11. The report on the results of operational and production activities for 2009. The penitentiary service of Russia in Perm region, 2010.
12. The report on the results of operational and production activities for 2010. The penitentiary service of Russia in Perm region, 2011.
13. The report on the results of operational and production activities for 2011. The penitentiary service of Russia in Perm region, 2012
14. The report on the results of operational and production-economic activity for 2012. The penitentiary service of Russia in Perm region, 2013.
15. The report on the results of operational and production activities for 2013. The penitentiary service of Russia in Perm region, 2014.
16. The report on the results of operational and production activities for 2014. The penitentiary service of Russia in Perm region, 2015.