



СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Б. А. ВОРОНИН,
доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой,
Я. В. ВОРОНИНА,
старший преподаватель,
Уральский государственный аграрный университет
(620075, г. Екатеринбург, ул. К. Либкнехта, д. 42)

Ключевые слова: фермерство, зарубежные страны, состояние и тенденции развития фермерства, использование зарубежного опыта в Российской Федерации.

Процесс формирования фермерского уклада в России начался в условиях вхождения в рыночные экономические отношения. На законодательном уровне фермерство получило оформление в 1990 г. Для дальнейшего позитивного развития российских фермерских хозяйств важно знать, как эта организационно-правовая форма хозяйствования создавалась и развивается в настоящее время в зарубежных странах. Научно-практический интерес представляет информация о состоянии и тенденциях развития фермерских хозяйств в США, государствах Европы и азиатского континента, бывших странах социалистического лагеря. В настоящей статье выявлены тенденции развития фермерского сектора в сельском хозяйстве этих стран. Опыт зарубежных стран исследовался с целью разработки теоретических и практических рекомендаций, направленных на совершенствование правового, организационного и экономического механизмов развития фермерства в Российской Федерации. Исследование показало, что за рубежом получили широкое развитие семейные фермы. Органы государственной власти во всех странах целенаправленно оказывают финансовую поддержку фермерским хозяйствам. Государство уделяет серьезное внимание социально-экономическому развитию сельских территорий как среде обитания фермеров. Фермерские хозяйства в большинстве иностранных государств объединены в межфермерские сельскохозяйственные кооперативы. Особо следует отметить четкую информационно-консультационную систему оказания услуг средним хозяйствам. В США и других странах фермерство развивается на основе внедрения в производство научных достижений. Опыт зарубежных стран важен для России, так как российское фермерство пока развивается неустойчиво и не всегда экономически эффективно. Многие из того, что существует в настоящее время в фермерском секторе зарубежных стран, необходимо внедрить в организационно-экономический механизм развития фермерства в РФ.

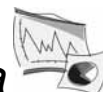
STATE AND TENDENCIES OF DEVELOPMENT OF FARMS IN FOREIGN COUNTRIES

B. A. VORONIN,
doctor of legal sciences, professor, head of department,
Ya. V. VORONINA,
senior lecturer, Ural State Agrarian University
(42 K. Liebknechta Str., 620075, Ekaterinburg)

Keywords: farming, foreign countries, state and trends of farming development, the use of foreign experience in the Russian Federation.

The process of forming the farming way of life in Russia began in the conditions of entry into the market economic relations. At the legislative level farming has received clearance in 1990. For the further positive development of Russian farms is important to know how the organizational and legal form of management was created and developed in the present time in foreign countries. Scientific and practical interest provides information on the status and trends of development of farms in the United States, European countries and the Asian continent, the former socialist countries. In this article the tendencies of development of the farming sector in agriculture in these countries discovered. The experience of foreign countries studied in order to develop theoretical and practical recommendations aimed at improving the legal, institutional and economic mechanisms for the development of farming in the Russian Federation. The study showed that overseas family farms well advanced. Public authorities in all countries specifically provides financial support to farmers. The government attaches great importance to the socio-economic development of rural areas as a habitat of farmers. Farmers in most foreign countries are united in inter-farm agricultural cooperatives. Of particular note is a clear information system consulting services to medium-sized farms. In the United States and other countries farming is developing on the basis of introduction of scientific achievements into production. The experience of foreign countries is important for Russia, as the Russian farming is growing unstable and not always cost-effective. Much of what currently exists in the farm sector in foreign countries should be implemented in the organizational-economic mechanism of development of farming in Russia.

Положительная рецензия представлена А. Н. Митиным, доктором экономических наук, профессором, заведующим кафедрой теории и практики управления Уральского государственного юридического университета.



Фермерство как форма предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве США, Канады и многих других зарубежных стран имеет давнюю историю.

В Соединенных Штатах Америки в XIX и начале XX в. количество людей, имеющих фермы или работающих на них, достигло 13,6 млн человек, что составляло 14 % населения страны [1]. Фактически с создания государства США оно выстраивало тесные взаимоотношения с сельским хозяйством в лице фермеров в части государственной поддержки и защиты, развития кооперации фермерских хозяйств и других направлений государственного регулирования.

В странах Европы, Азии, Латинской Америки фермерство также получило развитие, но не такими темпами, как в США. Да и участие государства в развитии фермерства было неодинаковым. Все зависело от проводимой в этих странах аграрной политики, основанной на политических и экономических условиях, исторических тенденциях и менталитете сельского населения.

Для понимания сегодняшнего состояния фермерства в зарубежных странах определенную роль играют научные публикации иностранных и российских ученых. Приведем лишь небольшой список авторов научных работ: В. Ф. Башмачников [1]; Б. А. Черняков [2, 13]; Н. Лангер [3]; Л. Рылько [4]; Е. Аверьянова [5]; В. Крюгер [6]; В. И. Назаренко [7]; М. Савицкий [8]; Дин Жуд Жунь [9]; Нгуен Тхи Бик Хань [10]; Суренхунд Саянбаяр [11].

Ознакомление с публикациями упомянутых авторов позволяет получить определенное представление о состоянии фермерства в США, Великобритании, Дании, Германии, Франции, Португалии, Испании, Греции, Норвегии, Польше, Японии, Индии, Китае, Монголии, Израиле.

Цель настоящего исследования – проанализировать научные публикации и официальные источники по проблемам фермерства в странах зарубежья и, используя экономико-статистический, диалектический, факторный методы и др., выявить современные тенденции развития фермерских хозяйств в других странах и положительный опыт, который можно использовать в этой сфере в России.

История развития фермерства в мире свидетельствует, что впервые фермерское движение возникло в США, Канаде, Австралии и Новой Зеландии как следствие освоения целинных земель колонистами-европейцами.

В Западной Европе фермерство появилось в условиях общего развития капитализма и эволюции помещичьего хозяйства. Базой для создания фермерских хозяйств в западных странах стали частная собственность на землю и аренда земли на выгодных условиях.

Семейные фермы выступают основой сельскохозяйственного производства стран ЕС, США и Канады. Отличительными признаками этой формы являются:

1) ограниченное использование наемной рабочей силы (только на сезонные работы). Владелец сам выполняет основные работы, самостоятельно распоряжается производственным процессом, принимает и осуществляет все решения по управлению производством;

2) полная занятость на ферме ее владельца и частичная – членов семьи;

3) полная или частичная собственность (аренда) земли, зданий, сооружений, машин, оборудования и т. д.;

4) самостоятельность в обеспечении материальными и производственными ресурсами;

5) полная ответственность за результаты производственной деятельности;

6) проживание непосредственно на ферме с семьей.

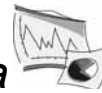
В зарубежных странах эта исторически традиционная форма ведения хозяйства прошла путь от полунатурального хозяйства до товарного производства крупных и средних размеров [13].

Американская сельскохозяйственная ферма как форма хозяйствования не создавалась на базе других, существовавших до нее форм. Ей столько же лет, сколько и США как государству, она никогда не разрушалась, а развивалась и совершенствовалась. Все это четко поддерживалось государственными, правовыми и материальными устоями своего времени. Поэтому попытки перенести опыт фермерства США на российское сельское хозяйство один к одному не дадут должного эффекта.

Американское фермерство – достаточно широкое понятие. Для одних это классическая ферма, на которой многочисленная семья трудится день и ночь, чтобы в стране никогда не было дефицита продовольственных продуктов, а их избыток успешно завоевывал внешний рынок. Для других это постоянно трансформирующийся симбиоз небольших семейных ферм прошлого и крупных специализированных современных сельскохозяйственных предприятий [14].

Семейные фермерские хозяйства, как и сто лет назад, являются основой американского сельского хозяйства. Сегодня лишь 10 % сельскохозяйственных угодий обрабатываются не семейными сельскохозяйственными организациями и предприятиями. Вместе с тем численность фермерских хозяйств имеет тенденцию к сокращению.

Так, если в 1940 г. в США насчитывались 6 млн ферм со средней площадью пашни 67 га, то к концу 90-х гг. существовало около 2,2 млн ферм со средней земельной площадью 190 га. В настоящее время фер-



мерами числятся около 2,5 млн человек при общей численности населения США в 230 млн.

В то же время Соединенные Штаты – один из мировых лидеров в производстве сельскохозяйственной продукции. По экспорту продукции сельского хозяйства они стоят на первом месте в мире – 15 % (по стоимости). На долю США приходится половина мирового производства бобов сои и кукурузы и от 10 до 25 % хлопка, пшеницы, табака и растительных масел.

Америка сейчас стоит на 1-м месте по уровню эффективности сельского хозяйства. В сельском хозяйстве США используется множество инновационных решений, позволяющих фермерам производить больше продукции с меньшими затратами. За последние два десятилетия продуктивность сельского хозяйства страны возросла почти на 50 %.

Американский фермер имеет широкий доступ к развитой сети кредитования из частных, кооперативных и государственных финансовых источников. Одной из важнейших составляющих этой сети выступает Федеральная система кредитования ферм, состоящая из трех групп банков, каждая из которых наделена специфическими функциями: кредитование приобретения недвижимости; кредитование закупок сельскохозяйственного инвентаря и семенного фонда; кредитование кооперативов. Страна разделена на 12 зон, в каждой из них функционируют три федеральных банка – по одному для кредитования каждой из указанных сфер деятельности. Еще одним источником кредита для фермеров служит Управление по делам местных ферм.

Политики и специалисты США прекрасно понимали разницу между сиюминутными и долгосрочными приоритетами. В связи этим изложили главные цели текущей аграрной политики США всего в четырех пунктах:

- производство в изобилии высококачественной сельскохозяйственной продукции по приемлемым ценам;
- поддержание благоприятного экономического климата для фермеров;
- поддержание семейной формы фермерского хозяйства как основы производственной системы;
- обеспечение высокого уровня жизни для сельских жителей.

Совершенно ясно, что проблема сохранения фермеров и их ферм, которые являются не только местом производства продукции, но и важнейшим элементом сельского социума, превратилась в национальную. Государственная аграрная политика страны в будущем должна обеспечить достижение следующих основных результатов:

1) создать условия для конкуренции в аграрной экономике путем мониторинга процессов концентрации, использования антимонопольного законодательства

и других правовых механизмов, обеспечить прозрачность рыночных процедур, включая контрактные отношения;

2) разработать политику и программы, которые способствовали бы повышению конкурентоспособности американских сельскохозяйственных товаров, снизить торговые барьеры, открыть новые рынки, повысить возможности сельскохозяйственных производителей в области производства высокорентабельных видов продукции;

3) учитывать современные научные достижения при разработке политики и настаивать на аналогичном подходе со стороны зарубежных конкурентов;

4) работать над производством безопасного продовольствия и охраной окружающей среды;

5) усиливать защиту животных и растений от болезней и вредителей;

6) всемерно поддерживать сельскохозяйственную науку и образование;

7) внедрять новые методы снижения риска в сельхозпроизводстве;

8) разработать и обеспечить финансированием специальные программы, направленные на поддержку мелких и работающих в сложных условиях ферм;

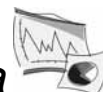
9) создать эффективную и адекватную систему поддержки доходов (income safety net) фермеров, с минимальным влиянием на рыночную экономику [15].

Надо отметить, что в устойчивом развитии фермерства и всего сельского хозяйства США особую роль играет наука, как прикладная, так и направленная на формирование философии аграрной политики в современных геоэкономических и геополитических условиях.

Развитие фермерских хозяйств в США на протяжении всего периода существования этой организационно-правовой формы хозяйствования получало стабильное правовое обеспечение на законодательном уровне. В сельскохозяйственные законы постоянно включаются специальные программы, связанные с сохранением земельных угодий, водной и воздушной среды. Все они имеют серьезную бюджетную поддержку. Ежегодно значительные финансовые средства выделяются на сельское развитие, в том числе на строительство дорог, объектов аграрной инфраструктуры, на поддержку молодых фермеров и др. Администрация внимательно отслеживает наиболее заметные тенденции в развитии американского фермерства и активно участвует в формировании новой аграрной политики.

В отличие от США развитие фермерства в странах Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона в историческом плане имеет свои особенности.

Анализ моделей ведения сельского хозяйства на северных территориях показал, что можно выделить две основные модели агропродовольственной системы региона: традиционную и колониальную.



Традиционная модель, которая лежит в основе агропродовольственных систем стран Северной Европы, построена на принципах диверсификации – фермеры не специализируются только на одном продукте, с целью снижения риска каждая ферма имеет два направления: основное и вспомогательное. Диверсификация используется для снижения риска критических финансовых потерь в случае неблагоприятных климатических условий. Производство, как правило, носит мелкотоварный характер, ориентированный на местный рынок. Колониальная модель агропродовольственной системы, реализованная в Канаде, построена на принципе максимизации прибыли, поэтому фермерские хозяйства имеют узкую специализацию [16].

Укрупнение фермерских хозяйств, равно как их приверженность к монокультурному производству, привело к снижению их адаптивности к рыночным условиям, что увеличило их финансовую и экономическую неустойчивость. С целью повышения устойчивости агропродовольственная система Канады все в большей степени учитывает рыночные тенденции, что создает большую свободу действий для каждого хозяйства и соответственно большую ответственность за получаемый результат.

Согласно научным публикациям названных экономистов-аграрников, прежде всего, если говорить об эффективности сельскохозяйственного производства, необходимо отметить фермерский сектор Германии, Великобритании, Дании, Франции, Испании, Италии, Норвегии, Швеции, Финляндии, Польши.

Развитие фермерства в Японии, Индии, Китае, Вьетнаме и Монголии, в отличие от стран Старого и Нового Света, на экономико-правовом уровне в основном началось после Второй мировой войны, когда мелкие крестьянские хозяйства стали получать в аренду или в собственность земельные участки, ранее находившиеся у крупных землевладельцев или у государства.

Что касается развития фермерства в странах СНГ (бывшие республики СССР), то оно, как и в России, получило юридическое оформление после 1990 г.

Закон о крестьянском (фермерском) хозяйстве Республики Беларусь был принят 18 февраля 1991 г. [17] (сегодня он действует в редакции от 2005 г.). На Украине функционирует закон «О фермерском хозяйстве» от 19 июня 2003 г. [18].

Правовое регулирование развития фермерства в Республике Казахстан основано на законе от 31 марта 1998 г. «О крестьянском или фермерском хозяйстве» (ранее – закон от 21 мая 1990 г. «О крестьянском хозяйстве») [19].

Интерес представляет развитие правового регулирования функционирования фермерских хозяйств в Республике Узбекистан. Первый закон «О фермерском хозяйстве» был принят 3 июля 1992 г. [20].

Закон «О фермерском хозяйстве» от 30 апреля 1998 г. впервые уточнил разницу между фермерским и дехканским хозяйствами. Раньше эти понятия смешивались, что мешало развитию сельского хозяйства. Дехканское хозяйство ошибочно называлось фермерским, хотя основное различие между ними состояло в том, что дехканское хозяйство арендовало землю на короткий срок и в основном зависело от государства. Именно этот закон определил, что такое фермерское хозяйство, каковы его задачи и функции. Конечно, после принятия данного закона роль фермерства в сельском хозяйстве возросла. Согласно ему выделялись следующие признаки фермерского хозяйства:

- 1) арендует землю на долгий срок и функционирует самостоятельно;
- 2) в основном занято в производстве сельскохозяйственной продукции;
- 3) функционирует с помощью членов хозяйства и является юридическим субъектом [21].

В ст. 24 данного закона отмечается, что фермер может привлекать рабочую силу извне, заключив с рабочими трудовой договор, т. е. фермер имеет право нанимать рабочую силу.

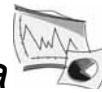
А дехканское хозяйство не имеет эти черты. Согласно принятому в Республике Узбекистан 30 апреля 1998 г. закону дехканское хозяйство:

- считается семейным мелкотоварным хозяйством;
- опирается на личный труд членов семьи;
- в переданных в наследство или данных в пожизненное владение главе семьи огородных землях производит сельские товары и реализует их;
- может осуществлять деятельность как в статусе юридического лица, так и не имея этот статус;
- не имеет права использовать постоянный наемный труд [22].

Приведенная информация свидетельствует о том, что фермерство как форма аграрного предпринимательства получает развитие в странах СНГ и уже вносит весомый вклад в общие результаты сельского хозяйства.

Выводы. Каждая из стран прошла свой путь в развитии фермерства. В сельском хозяйстве США получили приоритет семейные фермерские хозяйства. За семейными фермами США в настоящее время закреплена около 95 % земельных площадей из земель сельскохозяйственного назначения, они производят до 85 % сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Американское государство поддерживает фермеров как сельскохозяйственных товаропроизводителей, а фермерство как образ жизни сельского населения страны. Успехи фермерских хозяйств США обеспечивают продовольственную безопасность населения страны и позволяют ей занимать ведущее место по экспорту сельскохозяйственной продукции



на мировом агропродовольственном рынке. Важно отметить стабильное законодательное обеспечение функционирования семейных фермерских хозяйств (законы принимаются каждые 5–7 лет), а также инновационное развитие фермерства на основе науки.

На организационном уровне в США действуют различные комиссии и комитеты по содействию в развитии фермерских хозяйств.

Вместе с тем было бы необъективно говорить, что у американских фермеров нет проблем. Они имеются по всему спектру финансово-экономических отношений. Вопрос лишь в том, в какой степени эти факторы мешают устойчивому социально-экономическому развитию семейных ферм и как оперативно решает возникающие проблемы государство.

Развитие фермерства в государствах Европы и других странах мира осуществлялось по-разному, но в массе своей фермерские хозяйства во многих странах получили поддержку государства в период после Второй мировой войны.

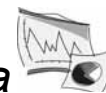
В бывших республиках СССР фермерские хозяйства, как и в России, получили развитие после 1990 г. Во всех странах существует многоукладность сельского хозяйства, в то же время продолжается государственная поддержка фермерских хозяйств, в частности семейных ферм.

Опыт зарубежных стран, особенно США, важен для Российской Федерации, так как российское фермерство пока развивается неустойчиво и не всегда экономически эффективно. Очевидна тенденция к снижению численности российских крестьянских (фермерских) хозяйств, причем не только по причине их укрупнения. В большинстве государств фермерство развивается в условиях кооперации, чего нет в современной России.

Не все, что существует в настоящее время в фермерском секторе зарубежных стран, зеркально может быть применено в России, однако многое не только можно, но и крайне необходимо внедрить в организационно-экономический механизм развития фермерства в аграрной сфере Российской Федерации.

Литература

1. Башмачников В. Ф. Фермерство в России и за рубежом : учеб. пособие. Екатеринбург : Урал. аграр. изд-во, 2013. 86 с.
2. Черняков Б. А. Основные факторы конкурентоспособности аграрного сектора США (опыт России) // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2009. № 4.
3. Лангер Н. Сельское хозяйство США. URL : <http://infousa.ru/economy/agriculture.htm>.
4. Рылько Л. Сельскохозяйственная перепись США, 2007. URL : <http://www.agcensus.usda.gov>.
5. Аверьянова Е. Кооперация в Финляндии: сегодня и завтра // Рос. фермер. 2012. № 3.
6. Крюгер В. Формы кооперации сельскохозяйственных предприятий в Германии // Немецкий крестьянский союз : материалы российско-германского семинара в АККОР.
7. Назаренко В. И. Аграрная политика Европейского союза. М., 2004.
8. Савицкий М. Сельское хозяйство Польши. URL : <http://www.aaa.com.ua>.
9. Дин Жуджунь, Ковалев Н. М., Новик В. В. Феномен экономического развития Китая. URL : <http://www.alleng.ru/d/econ/econ228.htm>.
10. Нгуен Тхи Бик Хань. Правовое регулирование аграрной реформы во Вьетнаме : дис. ... канд. экон. наук. М., 2009.
11. Суренхуу Сайнбаяр. Организационно-территориальные и экономические основы земельной реформы в Монголии : дис. ... канд. экон. наук. М., 2009.
12. Семин А. И., Селиванова Г. П., Шевченко Н. А., Шарапова В. М. Фермерский хозяйственный уклад: вопросы теории и практики : моногр. Екатеринбург : Изд-во УрГЭУ-СИНХ, 2003.
13. Черняков Б. А. Аграрный сектор США на рубеже веков // АПК: экономика, управление. 2000. № 7.
14. Аграрный сектор США в начале XXI века : сб. тр. сектора аграрных проблем США и Канады ИСК РАН / под ред. Б. А. Чернякова. М., 2008. Т. 2. С. 107–108.
15. History of agriculture : the Canadian encyclopedia. URL : <http://www.thecanadianencyclopedia.com/index.cfm?PgNm=TCE&Params=a1ARTA0000077>.
16. Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь 1991. № 12. Ст. 125.
17. Відомості Верховної Ради України. 2003. № 45. С. 363.
18. URL : <http://online.zakon.kz/Document>.
19. Узбекистон овози. 1992. 14 авг.
20. Фермер хужалиги тугрисидаги Узбекистон Республикаси Конуни // Халк сузи. 1998. 6 июня.
21. Дехкон хужалиги тугрисидаги Узбекистон Республикаси Конуни // Тадбиркорликка оид конун хужжатлар туплами. Кишлоқ хужалигига оид конун хужжатлари. Ташкент, 2005. Т. 5.



References

1. Bashmachnikov V. F. Farming in Russia and abroad : tutorial. Yekaterinburg : Ural Agr. Publishing House, 2013. 86 p.
2. Chernyakov B. A. The main factors of competitiveness of the agricultural sector of the USA (the experience of Russia) // Land management, a cadastre and monitoring of lands. 2009. № 4.
3. Langer N. USA agriculture. URL : <http://infousa.ru/economy/agriculture.htm>.
4. Rylko L. USA agricultural census 2007. URL : <http://www.agcensus.usda.gov>.
5. Averyanova E. Cooperation in Finland today and tomorrow // Russian farmer. 2012. № 3.
6. Kryger V. Forms of cooperative agricultural enterprises in Germany // German Farmers' Union : proceedings of the Russian-German workshop AFCOR.
7. Nazarenko V. I. The agrarian policy of the European Union. M., 2004.
8. Savitskiy M. Agriculture of Poland. URL : <http://www.aaa.com.ua>.
9. Din Jugjun, Kovalev N. M., Novik V. V. The phenomenon of economic development of China. URL : <http://www.alleng.ru/d/econ/econ228.htm>.
10. Nguyen Thi Bich Han. Legal regulation of the agrarian reform in Vietnam : dis. ... cand. of econom. sciences. M., 2009.
11. Surenhuu Saynbayar. Organizational-economic bases of territorial and land reform in Mongolia: dis. ... cand. of econom. sciences. M., 2009.
12. Semin A. I., Selivanov G. P., Shevchenko N. A., Sharapova V. M. Farm economic structure: theory and practice questions : monograph. Ekaterinburg : Publ. of USUE-SINE, 2003.
13. Chernyakov B. A. USA agricultural sector at the turn of the centuries // AIC: economy, management. 2000. № 7.
14. The agricultural sector of the United States at the beginning of the XXI century : proceed. of agrarian sector problems of the USA and Canada ISC RAS / ed. B. A. Chernyakov. M., 2008. Vol. 2. P. 107–108.
15. History of agriculture : the Canadian encyclopedia. URL : <http://www.thecanadianencyclopedia.com/index.cfm?PgNm=TCE&Params=a1ARTA0000077>.
16. Bulletin of the Supreme Council of the Republic of Belarus 1991. № 12. Art. 125.
17. Bulletin of Verkhovna Rada of Ukraine. 2003. № 45. P. 363.
18. URL : <http://online.zakon.kz/Document>.
19. Voice of Uzbekistan. 1992. August 14.
20. Farm by the law of the Republic of Uzbekistan // People's word. 1998. June 6.
21. Dehkan resources on the law of the Republic of Uzbekistan // A set of legislative documents concerning business activities. Legislation on agriculture. Tashkent, 2005. Vol 5.