

РАЗМЕЩЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВ ПО ПЕРЕРАБОТКЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА В СООТВЕТСТВИИ С КЛАСТЕРНЫМ ПРИНЦИПОМ

В. К. СЕВЕК,

доктор экономических наук, доцент,

Х. Б. БАДАРЧИ,

кандидат экономических наук, заместитель министра экономики Республики Тыва

(667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдун, д. 18; тел.: 89232606884; e-mail: herel_badarchi@mail.ru),

Б. А. ДОНГАК,

старший преподаватель,

Э. Э. ДАГБА-ЛАМА,

аспирант, Тувинский государственный университет

(667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 36; тел.: 89232649696; e-mail: bsf-tuva@mail.ru)

Ключевые слова: производство, сельское хозяйство, сельскохозяйственная продукция, кластер, территориальное развитие, Сибирский федеральный округ, Республика Тыва, индустриальный парк.

Стимулирующим фактором развития экономики аграрных регионов становится территориальное планирование, в частности прогнозирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства для размещения производств глубокой переработки сельскохозяйственной продукции в соответствии с кластерным принципом. Своеобразие природно-климатических условий Республики Тыва определило приоритет и особенности аграрной отрасли, которая после распада государственных сельскохозяйственных предприятий (совхозов) перешла к ведению хозяйства традиционными методами. Этническое хозяйство как основную составляющую экономики Тывы необходимо модернизировать, адаптировать к современным условиям ведения предпринимательской деятельности. Основными проблемами развития предпринимательства в этническом хозяйстве являются отсутствие инфраструктурных объектов по переработке местного сырья в соответствующих объемах на базе инновационной технологии и их эффективное территориальное размещение с учетом кластерного принципа, который учитывает экономические, инфраструктурные и правовые аспекты. Следует отметить, что Республика Тыва лидирует по количеству скота на душу населения среди регионов Сибирского федерального округа. По итогам реализации программ поддержки начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм в 2012 г. Тыва оказалась в числе трех лучших регионов России, уступив лишь Республике Татарстан и Липецкой области. Этому во многом способствует губернаторский проект «Одно село – один продукт», направленный на поддержку малого бизнеса на селе. Результатом проекта стали 149 поселенческих проектов, получивших государственную поддержку. Разработано научно обоснованное решение выявленных проблем: органичное соединение в агропромышленном комплексе Республики традиционных форм получения сельскохозяйственного сырья с современными технологиями его переработки, сфокусированное на пространственную расположенность.

PLACEMENT OF PRODUCTION FOR PROCESSING OF AGRICULTURAL PRODUCTS IN THE REPUBLIC OF TYVA IN ACCORDANCE WITH THE CLUSTER PRINCIPLE

V. K. SEVEK,

doctor of economic sciences, associate professor,

Kh. B. BADARCHI,

candidate of economic sciences, deputy minister of economy of the Republic of Tyva

(18 Chuldun Str., 667000, Republic of Tyva, Kyzyl; tel.: 89232606884; e-mail: herel_badarchi@mail.ru)

B. A. DONGAK,

senior lecturer,

E. E. DAGBA-LAMA,

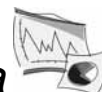
graduate student, Tuvan State University

(36 Lenina Str., 667000, Republic of Tyva, Kyzyl; tel.: 89232649696; e-mail: bsf-tuva@mail.ru)

Keywords: production, agriculture, agricultural products, cluster, regional development, Siberian federal district, Republic of Tyva, industrial park.

Territorial planning becoming a stimulating factor of economic development of rural regions, in particular predicting budgetary investment in capital construction for location of production of deep processing of agricultural products in accordance with the principle of the cluster. The originality of the climatic conditions of the Republic of Tyva priority and specialties the agricultural sector, which after the collapse of state agricultural enterprises (state farms) was transferred to the management of the economy by conventional methods. Ethnic agriculture, as the main component of the economy of Tyva, must be upgrade to a modern business environment. One of the main problems of business development in the ethnic economy are the lack of infrastructure for the processing of local raw materials in appropriate quantities based on the innovative technologies and their effective territorial distribution, taking into account the principle of the cluster, which considered the economic, infrastructural and legal aspects. It should be noted that the Republic of Tyva leads in the number of livestock per capita among the regions of the Siberian federal district. As a result of the implementation of support programs for beginning farmers and family livestock farms in 2012 Tyva was among the top three regions of Russia, given way only to the Republic of Tatarstan and the Lipetsk region. This is largely due to the governor's project "One village – one product", aimed at supporting small businesses in rural areas. The results of the project became 149 settlement projects that have received state support. Scientifically grounded solution of identified problems developed: an organic compound in the agro-industrial complex of the Republic of traditional forms of obtaining agricultural raw materials with modern technologies of its processing, focused on spatial location.

Положительная рецензия представлена Ю. Г. Полуляхом, доктором экономических наук, ведущим научным сотрудником Поволжского научно-исследовательского института экономики организации АПК.



Слово «кластер» в переводе с иностранного означает «сгусток». Густота, например, характерна для объектов природы из-за высокой концентрации растительности в рамках ограниченного пространства. Таким образом, слово «кластер» более всего соотносится с понятием «концентрация».

Соответственно можно с уверенностью сказать, что категория «кластер» имеет в своей основе теорию поляризованного развития, в частности, экономики, когда для достижения качественного рывка ресурсы концентрируются вокруг ограниченного числа проектов на определенной территории [1]. В этом смысле кластеры имеют общее основание с территориями опережающего развития [2].

Идея территорий опережающего развития (ТОР) основана на принципе поляризованного или «сфокусированного» развития, который приходит на смену политике выравнивания уровня развития территорий. Фокусировка развития в отдельных территориях необходима для достижения в них определенного порога роста, при котором должно произойти качественное изменение характера развития всей территориальной системы.

Считаем важным выделить четыре основных признака, отличающих категорию «кластер» от всех остальных форм территориальной концентрации хозяйств, в частности от кооперации:

- в отличие от простой кооперации «кластер» является более широким понятием и не предполагает жесткую связку участников хозяйственных процессов в рамках одной производственной цепи;
- кластер обязательно предполагает территориальную близость (физическое и временное расстояние) и сконцентрированность участников вокруг ядра, определяющего общую специализацию кластера;
- если хозяйственный эффект кооперации описывается простым арифметическим сложением результатов деятельности участников, в кластере упор делается на эффект синергии когда $2 + 2 = 5$, т. е. на присутствие в кластере элементов и институтов с мультипликативным эффектом, обычно это инфраструктура кластера во всем его многообразии;
- самый главный признак, отличающий взаимодействие участников кластера от традиционных кооперативных форм отношений – это наличие внутренней конкуренции, являющейся движущей силой саморазвития кластера.

Таким образом, понятие кластера является сложным и сочетает в себе диалектическую связь концентрации и одновременно внутренней конкуренции, которая учитывает воспроизводство за счет эндогенных факторов, т. е. переменных, изменение которых происходит внутри моделируемой системы.

Цель и методика исследований. В настоящее время одним из актуальных вопросов аграрных регионов выступает размещение производства для переработки сельскохозяйственной продукции, сфо-

кусированного на пространственную расположенность. Это определяет выработку организационно-экономического механизма размещения производств в соответствии с кластерным принципом в регионе с этническим хозяйством. Цель – органично соединить в агропромышленном комплексе Республики Тыва традиционные формы получения сельскохозяйственного сырья с современными технологиями его переработки.

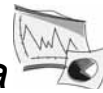
Предмет исследования – управленческие отношения по экономическим, инфраструктурным и правовым аспектам, возникающие в процессе размещения предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции в регионе.

Анализ и оценка различных форм территориальной концентрации хозяйств послужили основой для выработки механизма размещения производств по переработке сельскохозяйственной продукции на основе кластерного принципа.

Результаты исследований. История развития кластеров в России включает создание свободных экономических зон и особых экономических зон. Можно сказать, что этот опыт был не совсем удачным.

Сегодня на смену выдвигаются концепции территорий опережающего развития и зон территориального развития [4]. В связи с существованием отдельного Министерства РФ по развитию Дальнего Востока [5] более активная деятельность осуществляется в Дальневосточном федеральном округе, но, к сожалению, федеральное кураторство по данному вопросу практически не ведется в других округах России. Ситуация усложняется с ликвидацией Минрегионразвития России.

Тем не менее, нами изучается опыт создания подобных территорий на региональном уровне, в частности опыт создания и развития промышленных парков в Новосибирской области. Так, на «круглом столе» «Агломерация и точки роста Сибири – от слов к делу», проводимом в рамках Международного научного конгресса «Интерэкспо Гео-Сибирь 2015» [6], генеральный директор ОАО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области» В. А. Никонов обосновал, на наш взгляд, интересный действующий механизм реализации инвестиционных проектов. Администрацией Новосибирской области для ОАО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области» были выделены 800 млн руб. на цели выкупа государственных земель совокупной площадью 750 га. По сути, государственные земли были выкуплены за государственные деньги государственным учреждением. Таким образом, государственные средства остались при бюджете. Но данный управленческий маневр был сделан, чтобы вывести земельные участки из-под действия сложного и запутанного законодательства о земле. Поскольку Агентство инвестиционного развития Новосибирской области является коммерческим учреждением,



земли, принадлежащие ему на праве собственности, легче передавать эффективным пользователям в аренду или собственность на основании решения совета директоров корпорации.

Агентство формирует единую землепользовательскую архитектуру, разбивает участки по функциональной принадлежности в рамках единой задумки (концепции) и предлагает инвесторам построить эти объекты. В целях недопущения взаимодействия со случайными неблагонадежными инвесторами и мошенниками земли перед продажей в собственность сдаются в аренду на срок не менее половины капитального строительства – в среднем 2–3 года по цене 10 % в год от выкупной стоимости. Если условия договора аренды с последующим выкупом нарушаются, договор расторгается, а территорию инвестор должен привести в первоначальный вид за свой счет. Выкупная стоимость определяется до заключения договора аренды и включает стоимость строительства дорог и подведения коммуникаций: в среднем от 3–7 млн руб. на 1 га в зависимости от ряда факторов, определяющих ценность участка. Данные территории в большинстве своем именуются индустриальными парками и представляют собой, по сути, свободные площади для коллективного инвестирования в объекты промышленности и деловой инфраструктуры по единой задумке и хозяйственно-отраслевой специализации. В целом соотношение государственных инвестиций (в подготовку земельного участка, дороги, связь, электричество, канализацию, водоснабжение, газоснабжение) и частных инвестиций (производственные объекты) составляет 20 : 80, т. е. условно на 1 государственный руб. 4 частных руб.

Часть земель агентство оставляет в резерве для целей обеспечения при привлечении финансовых средств в качестве залога и гарантий.

В дискуссионной сессии названного «круглого стола» интересными оказались тезисы Л. П. Фукса, заведующего кафедрой архитектуры Новосибирской государственной архитектурно-художественной академии и Е. Е. Горяченко, заведующей секцией муниципального управления Института экономики и организации промышленного производства СО РАН. Содержанием докладов стало критичное осмысление гиперразвития г. Новосибирска в ущерб остальным районам субъекта. Выступающие отметили, что если ситуация не будет меняться, то в будущем (20–50 лет) могут возникнуть объективные предпосылки для образования нового субъекта федерации на западе Сибири вокруг агломерации четырех городов: Новосибирск, Томск, Кемерово и Барнаул.

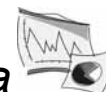
В свете сказанного следует сделать акцент на необходимости сбалансированного подхода к территориальному развитию с учетом концепции сложносоставной иерархической структуры территорий опережающего развития, учитывающей интересы развития периферийных территорий, что ранее озву-

чивалось в рамках XI Красноярского экономического форума главой Республики Тыва Ш. В. Кара-оолом [7]. Кроме того, нужно отметить негативную тенденцию формирования и реализации инвестиционной политики субъектов Сибирского федерального округа (СФО) без учета перспективных межтерриториальных хозяйственных связей и при слабой координации данных процессов на надтерриториальных уровнях управления. Думается, что при формировании инвестиционной политики СФО нужно учитывать опыт развития ТОР в Китайской Народной Республике на базе провинций вдоль восточного побережья в ущерб развитию Тибета, Синьцзян-Уйгурского автономного округа и социально-политические проблемы, связанные с большой разницей в уровнях жизни населения одной страны.

Тем не менее вопрос, где и какие кластеры размещать, не совсем очевиден. Представители науки исходят прежде всего из интересов социальной справедливости, устойчивого и гармоничного развития области на стратегическую перспективу. Представители исполнительной власти руководствуются установками федерального центра, в частности, на развитие высоких технологий и инноваций. Понятно, что эти сферы не могут стать потребителем какого-либо массового ресурса из остальных региональных территорий и соответственно не могут потянуть за собой развитие остальных территорий. Региональные власти исходят из объективных возможностей своего бюджета и, по большому счету, ориентируются на объективно сложившуюся экономическую конъюнктуру. К примеру, при создании индустриального парка прежде всего учитываются интересы инвесторов, которые не принимают во внимание далекие перспективы развития региона. Инвесторов даже в относительно центральных и узловых регионах страны не много, поэтому, в частности, Аппарату полномочного представителя Президента РФ в СФО и другим представителям федеральной власти приходится соглашаться с критикой науки и руководства периферийных «неопережающих» территорий по поводу необходимости создания органа, выполняющего надтерриториальное управление развитием.

Выводы. Рекомендации. Возвращаясь опять же к вопросу, где и какие кластеры размещать в Республике Тыва, необходимо отметить, что это довольно сложная многокритериальная задача.

Первые шаги в данном направлении, в частности в агропромышленном комплексе, осуществляются профильным органом – Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в тесной взаимосвязи с экономическим факультетом Тувинского государственного университета. На начальном этапе это больше напоминает кооперативные связи, так как, к примеру, сеть молокоприемных пунктов концентрируется вокруг одного перерабатывающего цеха, то же самое по мясу.



По нашим расчетам явными кластерными центрами на первом этапе по признаку ключевых транспортных узлов, несомненно, являются города Кызыл, Чадан, Шагонар и районные центры Кызыл-Мажалык, Самагалтай [8]. Параметр транспортной обеспеченности признан ключевым не случайно. Крупные международные эксперты выделяют два понятия при проектировании точек, линий и пространств экономического роста: это физическое расстояние и расстояние времени. При проектировании экономических кластеров наибольшее значение имеет расстояние времени. Часто оно совпадает с направлениями крупных транспортных узлов.

На этих территориях можно рассмотреть возможность создания агроиндустриальных парков либо на новом месте с нуля, либо на базе крупных хозяйств со значительными свободными территориями.

Если следовать новосибирскому опыту, то ОАО «Агентство по привлечению и защите инвестиций» в конкурсном порядке покупает в собственность свободные земли крупных государственных (или муниципальных) унитарных предприятий, тем самым выводя земли из зоны действия сложного законодательства о земле. Государственное унитарное предприятие остается функционировать на минимально необходимой территории, а для свободной территории разрабатывается общая концепция развития с детализацией до уровня отдельных промышленно-складских объектов. Далее

производится взаимодействие с инвесторами, передача сначала в аренду, а затем в собственность при условии выполнения всех обязательств перед государством в лице корпорации развития: по объемам строительства, по параметрам производственной мощности объектов, создаваемым рабочим местам и т. д. Указанный подход является предпосылкой формирования организационно-экономического механизма размещения сельскохозяйственных производств в соответствии с кластерным принципом в регионе с этническим хозяйством, который учитывает экономические, инфраструктурные и правовые аспекты.

Концепция развития подобных кластерных территорий в форме промышленных парков в контексте отраслевой специализации должна разрабатываться с учетом максимального привлечения ресурсов (природных, трудовых и т. д.) близлежащих районов региона. Вместе с тем необходима гибкая политика предпринимательской деятельности с учетом объективных потребностей и видения самих инвесторов, вкладывающих средства в данные объекты. При этом соглашаться во всем с потенциальными инвесторами и не координировать означает, что под индустриальным парком, по сути, мы будем иметь аналог баз республиканских потребительских союзов. Такие ошибки присутствуют в практике регионов-передовиков по созданию индустриальных парков.

Статья подготовлена при финансовой поддержке РФФИ (грант № 15-46-04451).

Литература

1. Бадарчи Х. Б. Диагностика регионального развития: методы кластерного анализа // Экономика и управление: науч.-практ. журн. 2009. № 4. С. 76–81.
2. Севек В. К. Стратегические задачи реализации инновационного сценария развития Тывы при создании территории опережающего развития // Вестник гражданских инженеров. 2014. № 2. С. 202–210.
3. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации : федер. закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ. URL : <http://www.eg-online.ru/document/law/269104>.
4. О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока : постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 664 // Сайт Министерства РФ по развитию Дальнего Востока. URL : <http://minvostokrazvitia.ru/about/ministry.php>.
5. ООО «Интерэкспо Гео Сибирь». URL : <http://interekspo-geo-sibir.dk.ru/news/236923405>.
6. Глава Тывы настаивает на создании Енисейской ТОР // Самые актуальные новости URL : <http://kyzyl.sibnovosti.ru/society/262499-glava-tuvy-nastaivaet-na-sozdanii-eniseyskoy-tor>.
7. Донгак Б. А. Оптимизация транспортных потоков в этнокластере Республики Тыва // Транспортное дело России. 2014. № 4. С. 76–79.

References

1. Badarchi Kh. B. Diagnosis of regional development: cluster analysis methods // Economy and management: scientific and practical journal. 2009. № 4. P. 76–81.
2. Sevek V. K. Strategic objectives of implementation of innovative development of Tyva during creation territory of priority development // Bulletin of civil engineers. 2014. № 2. P. 202–210.
3. On the territory of priority social and economic development in the Russian Federation : feder. law of December 29, 2014 № 473-FL. URL : <http://www.eg-online.ru/document/law/269104>.
4. On Ministry of the Russian Federation on the development of the Far East : decree of the Government of the Russian Federation of June 30, 2012 № 664 // Site of Ministry of the Russian Federation on the development of the Far East. URL : <http://minvostokrazvitia.ru/about/ministry.php>.
5. LLC “Interexpo Geo Siberia”. URL : <http://interekspo-geo-sibir.dk.ru/news/236923405>.
6. The Head of Tyva insists on the creation of the Yenisei territory of priority development // The most current news. URL : <http://kyzyl.sibnovosti.ru/society/262499-glava-tuvy-nastaivaet-na-sozdanii-eniseyskoy-tor>.
7. Dongak B. A. Optimization of traffic in ethnocluster of the Republic of Tyva // Transportation business of Russia. 2014. № 4. P. 76–79.