

МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Л. И. ТЕНЬКОВСКАЯ

кандидат экономических наук, доцент,

Пермская государственная сельскохозяйственная академия им. академика Д. Н. Прянишникова
(614990, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 23; тел. 89194888100; e-mail: Tenkovskaya2010@mail.ru)

Ключевые слова: развитие, государственная поддержка сельского хозяйства, классификация и совершенствование механизмов.

В статье представлена классификация механизмов, встречающихся в научной литературе и направленных на развитие и государственную поддержку сельского хозяйства. Группировка позволила выделить две подгруппы механизмов данного вида: устойчивого и эффективного развития, государственного регулирования сельского хозяйства. Механизмы устойчивого и эффективного развития сельского хозяйства направлены на формирование перспективного будущего сельскохозяйственных предприятий всех организационно-правовых форм, находящихся на различных стадиях жизненного цикла: возникновения, становления, подъема и спада. Посредством работы механизмов регулирования государство реализует свои функции управления развитием и материальной поддержкой сельского хозяйства страны. Указанные средства повышения эффективности функционирования аграрной отрасли имеют недостатки. На наш взгляд, они должны быть дополнены инструментами, позволяющими оценить сложные условия, нейтрализовать негативное влияние и эффективнее использовать совокупность положительных факторов внешней среды: экономических, политических, социальных, технологических, информационных, природных, экологических и правовых. В особенности необходимо обратить внимание при создании механизмов развития и государственной поддержки сельского хозяйства на влияние глобального уровня внешней среды. Известно, что его факторы составляют 32 % общего объема факторов внешних условий аграрной отрасли. Наибольшая доля глобальных факторных элементов приходится на группу экономических (51 %) и политических (30 %) факторов. Влияние национального, регионального и отраслевого уровней внешней среды действующие механизмы способны оценить и использовать в нужном направлении. Однако не всегда это делают с точностью и поэтому имеют недостаточно эффективный результат в управлении аграрной отраслью.

MECHANISMS OF DEVELOPMENT AND GOVERNMENT SUPPORT OF AGRICULTURE

L. I. TENKOVSKAIA,

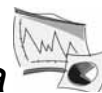
candidate of economic sciences, associate professor,

Perm State Agricultural Academy of academician D. N. Pryanishnikov
(23 Petropavlovskaya Str., 614990, Perm; tel.: 89194888100; e-mail: Tenkovskaya2010@mail.ru)

Keywords: development, government support of agriculture, classification and development of mechanisms.

The article deals with the classification of mechanisms appeared in scientific literature. This classification is focused on development and government support of agriculture. The division allowed making two mechanism subgroups of given type: sustainable and effective development, governmental regulation of agriculture. Mechanisms of sustainable and effective development of agriculture focused on forming of agricultural enterprise prospecting future of all legal organizational forms, which are on different levels of vital rhythm: creation, establishment, rise, and fall. The government realized its developing control functions and financial support of country's agriculture with the help of working regulation mechanisms. Described facilities of effectiveness improvement of agrarian field functioning have disadvantages. In our opinion they should be supplemented by tools, which help to evaluate complex conditions, to absorb negative effect and to use more effectively the combination of positive factors of external environment: economic, political, social, technological, informative, environmental, ecological and judicial factors. Especially need to pay attention at creation of mechanisms of development and state support of agriculture at the global level the outside environment. It is known that the global factors accounted for 32 % of the total volume of factors in the external environment agricultural sector. The largest share of the elements of global factors is the economic (51 %) and political (30 %) group. The influence of national, regional and branch levels of the external environment existing mechanisms is able to evaluate and use them in the right direction. However, they do not can always do this precisely and therefore are not achieved effective results in the management of agrarian industry.

Положительная рецензия представлена И. А. Ареньковым, доктором экономических наук, профессором, профессором кафедры предпринимательства и экономической безопасности Пермского государственного национального исследовательского университета.



Цель и методика исследований. Цель настоящих исследований – выделение в отдельную группу 30 механизмов развития и государственной поддержки сельского хозяйства из 91 изученного и представленного в научной литературе. Данная классификация позволила выявить недостатки работы этих механизмов и направления их улучшения для повышения эффективности функционирования сельского хозяйства, в том числе за счет предоставления государственной поддержки. В ходе исследований использовались методы: анализ, синтез, монографический, статистические (группировка).

Результаты исследований. В результате исследований механизмов работы сельскохозяйственной отрасли была сформирована группа механизмов развития и государственной поддержки сельского хозяйства. Данную группу средств достижения прибыльности отрасли целесообразно назвать многочисленной, она представлена двумя подгруппами: механизмами устойчивого, эффективного развития и государственного регулирования сельского хозяйства (рис. 1).

Механизмы устойчивого и эффективного развития включают механизмы устойчивого развития, повышения эффективности и поддержки сельского хозяйства. Отличительной особенностью данных механизмов является то, что в их управлении участвуют страны, входящие в состав ООН, государство, в частности Министерство сельского хозяйства РФ, органы местного самоуправления, научные сотрудники, предприятия аграрной отрасли различных форм хозяйствования и собственности и сельское население.

Они оказывают воздействие на формирование бюджета, развитие сельских территорий, агропро-

мышленный комплекс и его составные части: сельскохозяйственное производство, сельскохозяйственные организации, молочное скотоводство, инновационную сферу отрасли. Работа этих механизмов направлена на рациональное использование посевных площадей, трудовых ресурсов, техники, продуктивного скота, удобрений, информации, денежных средств, инвестиций, новых технологий. Они действуют во внешней среде, представленной инвесторами, потребителями, инфраструктурой развития инновационных процессов, ценовой, налоговой и финансово-кредитной политикой, природно-климатическими условиями, социальной сферой.

Нормативно-правовыми основами работы механизмов выступают нормы и правила Всемирной торговой организации, Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Доктрина продовольственной безопасности РФ, Национальный проект «Развитие АПК», Указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 «О концепции перехода РФ к устойчивому развитию», постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1042 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов РФ», постановление Правительства РФ от 25 октября 2013 г. № 959 «О Федеральном агентстве научных организаций», Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, Государственная программа «Устойчивое развитие сельских территорий», Государственная программа



Рис. 1. Виды механизмов развития и государственной поддержки сельского хозяйства

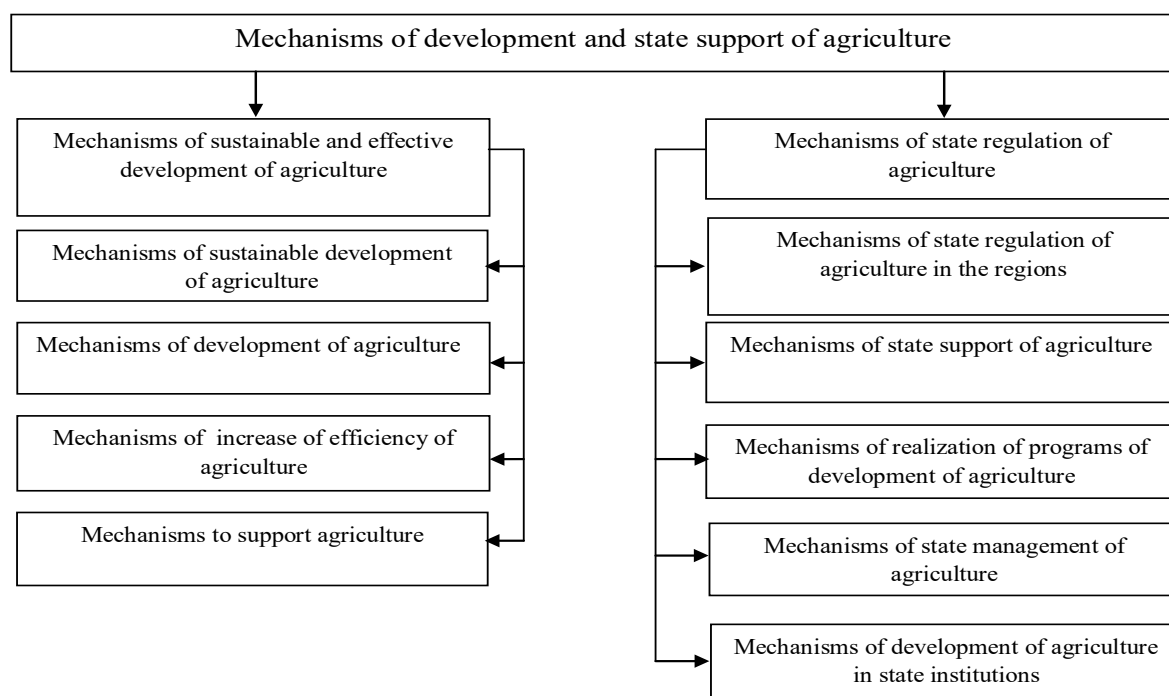
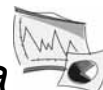


Fig. 1. Types of mechanisms of development and state support of agriculture

развития сельского хозяйства субъектов федерации, Соглашение Таможенного союза о единых правилах государственной поддержки сельскохозяйственному производителю, программы развития сельского хозяйства субъектов РФ [2, с. 100–119; 3, с. 102–104; 5, с. 73; 6, с. 38; 9, с. 24–28].

Инструментами реализации механизмов являются государственное управление сельскохозяйственными предприятиями, алгоритмы оценки эффективности альтернативных технологий и организационно-технологические нормативы производства сельскохозяйственной продукции, специализация, концентрация, интенсификация производства, коммерческий расчет, кредитование, страхование, таможенно-тарифное регулирование, налоговая, инвестиционная, ценовая политика. Механизмы разработали и представили в научной литературе такие ученые, как В. М. Белоусов, Ю. Н. Кривокора, С. И. Соломаха, Ф. Х. Цхурбаева и многие другие [1, с. 101; 4, с. 193–197; 7, с. 130; 8; 10, с. 257–260].

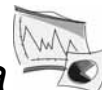
В подгруппу механизмов государственного регулирования сельского хозяйства входят механизмы государственного регулирования сельского хозяйства регионов, государственной поддержки и реализации программ развития сельского хозяйства, государственного управления аграрной отраслью, развития отрасли в государственных учреждениях.

Эти механизмы, как и другие, используют в работе материально-технические, земельные, трудовые, информационные и финансовые ресурсы, а также руководствуются состоянием внешней среды, которая представлена международными организациями, потребителями, рынками продукции и ресурсов, рыночной конъюнктурой, политикой, технологиями и

инновациями, демографической сферой. Основные задачи, которые они решают, – поддержка товаропроизводителей, устойчивое развитие сельского хозяйства, обеспечение продовольственной безопасности, развитие рыночных отношений на уровне определенного региона или страны в целом. Инструменты, используемые субъектами механизмов, – субсидирование, кредитование, страхование, юридическая поддержка, поддержка социальных направлений, регулирование внешнеторговых отношений, мотивация, стимулирование.

Детальный анализ представленных средств достижения целей улучшения экономического положения аграрной отрасли показал, что механизмы развития и государственной поддержки этой отрасли во многом схожи между собой. Основное их отличие в том, что первые оставляют возможность функционирования аграрного сектора за счет собственных ресурсов, вторые – за счет государственных финансов.

Выводы. Рекомендации. Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы. Во-первых, изученные механизмы устойчивого и эффективного развития сельского хозяйства направлены на формирование перспективного будущего сельскохозяйственных предприятий всех организационно-правовых форм, находящихся на различных стадиях жизненного цикла: возникновения, становления, подъема и спада. Для предприятий, жизненный цикл которых только начался, существуют механизмы развития, для утвердившихся в экономической среде – повышения эффективности, для тех, которые переживают кризисный период – поддержки. В связи с этим целесообразно утверждать, что механизмы данного вида представлены в полной мере. Во-



вторых, анализ составных элементов механизмов государственного регулирования сельского хозяйства позволил сделать заключение о том, что государство через данные механизмы реализует свои функции посредством регулирования сельского хозяйства отдельных регионов и государственных учреждений, управления развитием и материальной поддержкой сельского хозяйства страны, реализации программ развития данной отрасли. На наш взгляд, при планировании работы механизмов необходимо понимание регулирования в более широком смысле в качестве инструмента более действенного управления глобальной средой. В-третьих, механизмы развития и

государственной поддержки сельского хозяйства, основанные на использовании программно-целевого метода развития и материальной поддержке аграрной отрасли, как показывает практика, не приносят существенного эффекта. На наш взгляд, они требуют доработки и должны быть дополнены методами, позволяющими оценить сложные условия, нейтрализовать негативное влияние и эффективнее использовать совокупность положительных факторов глобальной, национальной, региональной и отраслевой внешней среды: экономических, политических, социальных, технологических, информационных, природных, экологических и правовых.

Литература

1. Белоусов В. М. Формирование механизма устойчивого развития сельскохозяйственного производства // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. 2013. № 2. С. 100–104.
2. Гайсин Р. С. Развитие механизмов поддержки сельского хозяйства в странах ОЭСР и России // Известия Тимирязевской сельскохозяйственной академии. 2014. № 3. С. 97–119.
3. Корнеев А. Ф., Капитонов А. А., Осипова А. В. Развитие механизмов государственной поддержки аграрной отрасли с учетом территориальных различий // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. 2014. № 2. С. 101–105.
4. Кривокора Ю. Н. Современные проблемы формирования организационно-экономического механизма развития многофункционального сельского хозяйства // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: экономика. 2012. № 4. С. 190–197.
5. Ломакин Н. И., Акимова А. Р. Участие в собственности и прибылях компании как фактор мотивации и стимулирования // Научные труды SWorld. 2015. Т. 15. № 2. С. 70–74.
6. Макарова О. В., Гаспарян С. В. Модернизация экономического механизма в подсобном хозяйстве пени-тенциарной системы // Управление экономическими системами: электрон. научн. журн. 2014. № 2.
7. Соломаха С. И. Особенности формирования механизма устойчивого развития сельскохозяйственных предприятий // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2013. № 3. С. 127–130.
8. Старовойтов М. К., Лукьянов Г. И., Ломакин Н. И. Устойчивое развитие предприятия как фактор преодоления кризиса : монография. Волгоград : Изд-во Волгоградского государственного технического университета, 2011. 142 с.
9. Хамзин И. И. Стимулирование эффективного землепользования в механизме реализации программы развития сельского хозяйства региона // Вестник Орловского государственного аграрного университета. 2012. Т. 34. № 1. С. 24–28.
10. Цхурбаева Ф. Х. Механизм формирования процесса устойчивого развития сельского хозяйства региона // Известия Горского государственного аграрного университета. 2013. Т. 50. № 2. С. 255–260.

References

1. Belousov V. M. Formation of mechanism of sustainable development of agricultural production // Bulletin of the Michurinsk State Agrarian University. 2013. № 2. P. 100–104.
2. Gaisin R. S. Development of mechanisms of support of agriculture in OECD countries and Russia // News of Timiryazev Agricultural Academy. 2014. № 3. P. 97–119.
3. Korneev A. F., Kapitonov A. A., Osipova A. V. Development of mechanisms of state support of the agricultural sector taking into account territorial differences // Bulletin of the Michurinsk State Agrarian University. 2014. № 2. P. 101–105.
4. Krivokora Yu. N. Modern problems of formation of organizational and economic mechanism of development of multifunctional agriculture // Bulletin of Adyghe State University. Series 5: economics. 2012. № 4. P. 190–197.
5. Lomakin N. I., Akimova A. R. Participation in property and profit of the company as a factor of motivation and stimulation // Scientific works of SWorld. 2015. Vol. 15. № 2. P. 70–74.
6. Makarova O. V., Gasparyan S. V. Modernization of the economic mechanism in the farm of the penitentiary system // Management of economic systems: the electronic scientific journal. 2014. № 2.
7. Solomaha S. I. Features of formation of mechanism of sustainable development of agricultural enterprises // Bulletin of Altai State Agrarian University. 2013. № 3. P. 127–130.
8. Starovoytov M. K., Lukianov G. I., Lomakin N. I. Sustainable growth of enterprise as a factor of crisis negotiations : monograph. Volgograd : Publ. house of Volgograd State Technical University, 2011, 142 p.
9. Khamzin I. I. Incentives for efficient land use in the mechanism of realization of the program of development of agriculture in the region // Bulletin of Orel State Agrarian University. 2012. Vol. 34. № 1. P. 24–28.
10. Tskhurbaeva F. H. The formation mechanism of sustainable development of agriculture in the region // Proceedings of the Gorsky State Agrarian University. 2013. Vol. 50. № 2. P. 255–260.