

Особенности развития сельского хозяйства в России 2019–2023 гг. в условиях санкций

Е. В. Килимник

Уральский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации,
Екатеринбург, Россия

E-mail: kilimnik_06@mail.ru

Аннотация. Сельскохозяйственная отрасль России сегодня сталкивается с внешними и внутренними вызовами, оказывающими влияние на развитие импортозамещения, на наполнение рынка качественными и недорогими продуктами. Среди отрицательных факторов следует отметить санкции, рост мировой конкуренции, процессы глобализации, климатические условия, влияющие на урожайность, изменение покупательной способности, связанное с колебаниями цен на рынке, отток населения из села и нехватку специалистов, неполное инвестирование, недостаточное развитие социокультурной сферы, что оказывает влияние на обеспечение продовольственной безопасности, на социокультурное и экономическое благополучие сельского населения. **Цель** исследования – определение уровня развития сельского хозяйства страны в 2019–2023 гг. **Методы.** Основой послужил анализ и синтез научной литературы, сравнительный анализ статистической информации ежегодных данных по регионам России. Это позволило выявить результативность сельскохозяйственной деятельности, обобщить опыт ведения аграрного хозяйства. **Научная новизна.** Использование комплексного подхода, включающего экономические, природные и социокультурные факторы для определения результативности сельского хозяйства в стране. **Результаты.** Анализ производства в сельском хозяйстве в 2019–2023 гг. показывает, что его развитие варьируется в зависимости от региона страны. Самый значительный рост производительности происходит в наиболее климатически благоприятном ЮФО. Определено, что производство основных видов мяса в 2021 г. составило 10,8 млн тонн, опередив на 0,3 % по показателям 2020 г. Этот показатель достиг уровня 11,5 млн тонн, демонстрируя динамику дальнейшего производственного роста. Объем пшеницы увеличился с 31 814 989 тонн в 2019 г. до 54,9 млн тонн в 2023 г., что выводит Россию в число ведущих стран в мировом экспорте зерна. Рост сельского хозяйства во многом обусловлен государственной программой инвестиций, динамика которых оставила с 303,6 млрд руб. в 2019 г. до 540 млрд руб. в 2023 г. Определена комплексная программа мер, включающая экономические, технические, научные и социальные аспекты, направленные на развитие отечественного села.

Ключевые слова: сельское хозяйство, сельхозпродукция, показатели, динамика, территории, проблемы, асинхронность развития, санкции, Россия

Для цитирования: Килимник Е. В. Особенности развития сельского хозяйства в России 2019–2023 гг. в условиях санкций // Аграрный вестник Урала. 2025. Т. 25, № 04. С. 654–664. <https://doi.org/10.32417/1997-4868-2025-25-04-654-664>.

Дата поступления статьи: 28.10.2024, **дата рецензирования:** 25.11.2024, **дата принятия:** 23.01.2025.

Features of the development of agriculture in Russia 2019–2023 under sanctions

E. V. Kilimnik

Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Ekaterinburg, Russia

E-mail: kilimnik_06@mail.ru

Abstract. Today, the agricultural sector of Russia faces external and internal challenges that affect the development of import substitution and filling the market with high-quality and inexpensive products. Negative factors include sanctions, increased global competition, globalization processes, climatic conditions affecting crop yields, price changes in the market situation, outflow of population from the village and shortage of specialists, incomplete investment, insufficient development of the socio-cultural sphere, which affects food security, socio-cultural and economic well-being of the rural population. **The purpose** of the study is to determine the level of development of agriculture in the country in 2019–2023. **Methods.** The basis was the analysis and synthesis of scientific literature, the method of comparative analysis of statistical information of annual data on the regions of Russia. This made it possible to identify the effectiveness of agricultural activities, summarize the experience of running an agricultural business. **Scientific novelty.** Using an integrated approach that includes economic, natural and socio-cultural factors to determine the performance of agriculture in the country. **Results.** The analysis of agricultural production in 2019–2023 shows that its development varies depending on the region of the country. The most significant increase in productivity occurs in the most climatically favorable Southern Federal District. It was determined that the production of main types of meat in 2021 amounted to 10.8 million tons, ahead of the 2020 figures by 0.3 %. This figure reached 11.5 million tons, demonstrating the dynamics of further production growth. Wheat production increased from 31 814,989 tons in 2019 to 54.9 million tons in 2023, which puts Russia among the leading countries in global grain exports. The growth of agriculture is largely due to the state investment program, the dynamics of which has increased from 303.6 billion rubles in 2019 to 540 billion rubles in 2023. A comprehensive program of measures has been defined, including economic, technical, scientific and social aspects aimed at developing the domestic village.

Keywords: agriculture, agricultural products, indicators, dynamics, territories, problems, asynchrony of development, sanctions, Russia

For citation: Kilimnik E. V. Features of the development of agriculture in Russia 2019–2023 under sanctions. *Agrarian Bulletin of the Urals*. 2025; 25 (04): 654–664. <https://doi.org/10.32417/1997-4868-2025-25-04-654-664>. (In Russ.)

Date of paper submission: 28.10.2024, **date of review:** 25.11.2024, **date of acceptance:** 23.01.2025.

Постановка проблемы (Introduction)

Актуальность исследования обстановки в сельском хозяйстве и продовольственной безопасности страны во многом продиктована возникшей непростой ситуацией, в которой оказалась Россия после введенной Западом политики санкционного давления, которая усилилась после февраля 2022 года. В этих условиях выполнение программы импортозамещения и развитие собственной региональной инфраструктуры села для полноценного функционирования и развития аграрного сектора экономики приобретает особую значимость в рамках обеспечения продовольственной безопасности в условиях усиления мировой конкуренции, борьбы за ресурсы и рынки сбыта, навязывания Западом искусственного изоляционизма и отсечения от приобретения новых технологий, получения кредитов и значимой для народного хозяйства страны продукции.

Актуализирует тему исследования и тот факт, что установление западных санкций после присоединения Крымского полуострова (март 2014 года) спровоцировал руководство страны на введение ответного запрета на ввоз некоторых агропродовольственных товаров из государств, которые организовали санкционную политику давления в отношении российской экономики. В результате правительство Соединенных Штатов, руководство стран Евросоюза, Канады, Австралии, Норвегии, а позже присоединившиеся к антироссийским санкциям правительства Албании, Черногории, Исландии, Лихтенштейна, приняли политико-экономический санкционный курс на ослабление российской экономики. Санкционные ограничения охватили поставки всего ассортимента мясных продуктов (говядина и свинина), товарную сетку мяса птицы, колбасно-копченые изделия, товары молочной продукции, включая сырое молоко, и, кроме того,

рыбные продукты, овощную продукцию и фрукты. Подобные действия западных стран привели к тому, что деятельностью правительства Российской Федерации стала политика, направленная на увеличение помощи и поддержки отечественных товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и животноводства и на обеспечение вопроса продовольственной безопасности в стране. В результате, декабрь 2014 года был ознаменован внесенными коррективами государственной программы, охватывающей вопросы развития сельскохозяйственного производства в России. В соответствии с принятыми изменениями программы развития государственные траты возросли на 640 млрд рублей, что значительно превысило первоначально утвержденную Правительством РФ величину финансовых вложений в программу развития сельского хозяйства страны до суммы более 2 трлн рублей от объема всех расходов федерального бюджета. Ведущим направлением федеральной внутренней политики принимаемых мер стало обретение полной самодостаточности в области продовольственного обеспечения государства, что соответствует принятой концепции продовольственной безопасности (Минсельхоз РФ, 2015 год). Основные последствия этой экономической политики:

1. Стоимость объема агропродовольственного экспорта в страну из Евросоюза уменьшился на 43 %, т. е. на 11,0 млрд евро, в 2013–2014 годах по сравнению с менее чем 6,3 млрд евро в 2014–2017 годах [1].

2. Ограничения усилили общие инфляционные процессы, а также процессы в области продовольствия в России, снизив возможности получения продовольственных товаров гражданами страны. Одновременно с этим дополнительно увеличилась система приобретения товаров у Бразилии и ряда государств, которые не попадали под санкции. Также возникли дополнительные варианты и преимущества производства товаров продовольственного назначения и у российских товаропроизводителей.

3. Падение западного спроса в области энергетики потребовало от российского руководства увидеть в сельскохозяйственном секторе потенциал для нового экономического развития. В сложившейся ситуации потребовалось определять и видеть новые направления и возможности для экономического развития страны. Ими стали сельскохозяйственное производство, химическая, пищевая промышленность, а также сфера развития внутреннего туризма.

Рассмотренные выше положения правильны, если учитывать, что качественно сформированные и обладающие производственной эффективностью секторы агропродовольственной продукции и животноводства позволяют развивать новые направления производственного роста, а полученные по-

ложительные социальные и экономические результаты способствуют обеспечению как максимальной занятости в агропроизводстве граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности, так и достижению иных положительных результатов, среди которых следует отметить:

- укрепление экономики и аграрной сферы страны;

- стремление к достижению поставленной цели.

Эти факторы становятся важными элементами, формирующими благополучие в социуме.

Методология и методы исследования (Methods)

Методологическим фундаментом предложенного исследования стал анализ и синтез имеющейся профильной научной литературы. В работе был использован метод сравнительного анализа, охватывающий весь комплекс статистической информации ежегодных совокупных данных регионального хозяйствования страны. Проведенный анализ определил результативность аграрного сектора экономики.

Результаты (Results)

Программа проведенных реформ, которые были осуществлены руководством России в течение последних 10 лет в сфере производства пищевых товаров, позволила в итоге обеспечить продовольственную безопасность и добиться самостоятельности в вопросах продовольственного обеспечения перед лицом западных и восточных партнеров, а также производить дополнительно продукцию на экспорт, что дало, в свою очередь, валютные поступления в казну. В сложившейся новой политической и хозяйственной ситуации руководство страны решило сконцентрировать свое внимание на развитии агрохозяйства. В итоге развитие и результативность аграрной отрасли экономики приобрели ведущее значение. Это является особенно значимым в условиях обеспеченности страны энергоресурсами и обилием пахотных земель, что позволяет добиться полного обеспечения населения продовольствием и снизить, таким образом, уязвимость государства в условиях санкционного давления. Сегодня производство российского зерна сконцентрировано в основном в сельскохозяйственной зоне, представленной шестью хозяйственными областями. Именно ими выращивается более 95 % от общего количества производимой пшеницы в стране. Особенно следует подчеркнуть регион Северного Кавказа, дающий до 40 % пшеницы. После него следует отметить по производственному значению регионы Западной Сибири, Поволжья и Черноземных областей, которые производят порядка 15 % зерна каждый. По материалам Росстата в 2019 г., доля производства зерна в Уральском регионе и Центральных областях составила по 8,7 % с учетом общего количества производимой пшеницы в российских регионах [2].

В итоге самодостаточность Российской Федерации в области производимых продовольственных товаров, энергетических мощностей и производственных возможностей, а также имеющихся у России возможностей экспорта производимой пшеницы усиливают торговые позиции страны, что наиболее ярко просматривается в отношении стран MENA. Важность внешнеполитической позиции Российской Федерации подчеркивает тот факт, что товарная продукция страны занимает в экспортной политике второе место после поставок углеводородов (нефти и газа). В ходе ориентированной на национального товаропроизводителя политики, осуществляемой правительством страны, произошел непосредственный рост государственных инвестиций, направленных сельским производителям. При этом сам аграрный сектор экономики получил прямую выгоду от имеющегося удобного географического положения страны, обладающей плодородными черноземными областями в центральной и южной частях Российской Федерации, которые находятся возле экспортных черноморских портов, что существенно облегчает логистический путь зерна к перевалочным терминалам. Кроме того, существующие удобные торговые пути дают возможность России оперативно и с небольшими затратами экспортировать производимое зерно в регионы Северной Африки и Ближнего Востока.

Показателем Российской Федерации, как и многих государств, которые отличаются большим административно-территориальным делением, является сформировавшаяся неравномерность социального и хозяйственного развития ее областей. Подобная ситуация обусловлена наличием разнообразных природно-климатических и экологических особенностей России, имеющей большую дифференциацию в природных, а также ресурсных возможностях и человеческом потенциале. Это изначально формирует предпосылки, отражающие региональную социальную и хозяйственную неравномерность в развитии страны. Кроме того, небольшая эффективность многоуровневой политики в регионах Российской Федерации, которая проводилась в 1990–2000-е гг., усиливает дифференциацию по уровню и качеству жизни российских граждан, проживающих на различных по социально-экономическому уровню развития территориях, что способствует уменьшению производственного потенциала и снижению эффективности работы от имеющихся в регионах производственно-сельскохозяйственных комплексов, снижению использования сельскохозяйственных возможностей в ряде районов страны, которые имеют предрасположенность к этому из-за сложных природно-климатических условий своего хозяйствования. Кроме того, активно влияет на производственный рост селян уровень инфраструктурной наполненности (объекты здравоохранения, образования, культуры и пр.).

Трудность в решении существующей проблемы хозяйственного и природно-климатического неравенства регионов страны определяется имеющимся внутренним противоречием. Незначительное выравнивание территорий в социальном и экономическом плане ведет к увеличению напряженности в обществе, что наиболее ярко отражается в проблемных областях страны. Кроме того, значительное воздействие центральных органов власти на местах, которое нарушает принципы хозяйственно-экономических свобод и самостоятельности территорий, например Татарстана, Башкирии, Якутии, может отрицательно повлиять на местные интересы в ускоренном проведении политики экономического роста. Это ярко отражается в ведущих в стране областях и республиках, являющихся «экономическими лидерами и донорами».

Таким образом, отмеченное выше усиливает проблематику исследования в вопросах допустимости неравномерного социального и хозяйственно-экономического развития территорий страны и вызывает необходимость в оптимизации методологии по оценке уровня региональной дифференциации. Определяет круг поиска возможностей по формированию структуры наиболее оптимального выравнивания разных по имеющемуся промышленному, сельскохозяйственному, человеческому потенциалу районов Российской Федерации. Решение этого вопроса является актуальным с учетом мер руководства России, направленных на формирование в стране политики импортозамещения и полного обеспечения продовольственной безопасности. Актуальность этой задачи обусловлена «Государственной комплексной программой развития сельскохозяйственных территорий России 2020–2025 гг.». Ее положения отражают следующие государственные позиции:

- сохранение всего сельского населения Российской Федерации;
- достижение дохода жителей села не менее 80 % от городского;
- увеличение объемов благоустроенного жилья на селе до 50 % от общего жилого объема [3].

Для осуществления государственной программы развития территорий правительство страны выделило около 23 млрд руб. в 2020 году, более 36 млрд рублей в 2021 году, более 40 млрд рублей в 2022, 2023 и 2024 годах и почти 44 млрд рублей в 2025 году [3].

Осуществление принятой Государственной программы позволит в сельских регионах страны:

- сформировать дорожные и шоссейные транспортные линии, которые будут содействовать логистической доставке сельхозпродукции;
- модернизировать сельскую инфраструктуру; построить школы, больницы, культурные учреждения на местах;

– получить жилье нуждающимся (особенно для молодых семей и молодых специалистов).

– создать новые сельские поселки и агрогородки.

В результате в ситуации имеющегося асинхронного социального и хозяйственного развития регионов страны оптимизация имеющихся возможностей стратегии развития сельских территорий будет прямо отвечать государственным задачам выполнения политики импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности.

Решение этих вопросов напрямую зависит от точности исследования имеющегося положения дел в регионах, определения перспективных путей роста территорий, анализа промышленного и сельского производства, определения проблемных мест, замедляющих рост сельских территорий. Отмеченное напрямую определяет всю сложность решения Государственной программы и подчеркивает ее актуальность для экономики и социального положения населения в Российском государстве.

Необходимость в увеличении объемов сельскохозяйственной продукции в стране имеет большое стратегическое значение, поскольку изменения во внутренней политике Российской Федерации (импортозамещение) повлияли не только на экономическое и сельскохозяйственное развитие страны, но и на вклад России в мировую торговлю. Для некоторых продуктов, таких как зерно, рост его производства создал возможности экспортирования за рубеж избыточной массы этого продукта. Примером этого служит тот факт, по данным Минсельхоза, что производство зерна в 2019 году выросло до 120,6 млн тонн, что на 10,1 млн тонн (8,7 %) больше, чем в 2018 году [4]. При этом общий экспорт объема зерновых и зернобобовых культур из России по итогам 2019 года составил 40 527,1 тыс. тонн. Фактически за год поставки сократились на 27,8 % (на 15 643,4 тыс. тонн). Стоимость экспорта российского зерна находилась на уровне в 8265,2 млн \$, что на 23,3 % (на 2516,3 млн \$) меньше, чем в 2018 году [5]. В 2020–2021 годах средний объем поставок зерна Российской Федерации на международный рынок составил 25–26 млн тонн [6]. При этом к концу 2023 года поставки зерновых и зернобобовых на мировые рынки составили уже порядка 39 млн тонн, превысив аналогичные показатели 2020–2021 гг. на 19 %. В результате российская внешняя торговля зерном отошла от прежнего импорта в 43,3 млн тонн зерна (в том числе 34,5 млн тонн пшеницы) в 2019 году, став абсолютным лидером продаж, к чистому экспорту в 25–26 млн. тонн в 2021 году [7]. Это во многом объясняется тем, что невысокая цена на отечественное зерно в рамках существующей ценовой конкуренции на мировых рынках сельскохозяйственной продукции в начале торгового периода 2019–2020 годов послужила ведущим фактором, с одной стороны, уменьшения

количества государств-импортеров (со 100 до 79), а с другой – уменьшением объема приобретаемой пшеницы странами, которые служили для отечественного экспорта постоянными клиентами. В текущий период экспортный рост российского зерна приходится на страны, в которых российское зерно приобреталось в диапазоне от 2 до 15 % от общего объема. К этим клиентам России относятся Индонезия, Турция, Йемен, Судан. Приоритетными для поставок российского зерна являются также Алжир, Бразилия и Филиппины [7].

Таким образом, общий экспорт пшеницы из России составил в 2018 году 43 млн тонн, в 2019 году – 32 млн тонн, в 2020 году – 37 млн тонн, в 2021 году – 33 млн тонн, в 2022 году – 45,5 млн тонн (зерновые и зернобобовые), в 2023 году – 51,7 млн тонн.

В 2010 году Российская Федерация занимала четвертую позицию среди других стран по экспорту собранной пшеницы после Соединенных Штатов, Канады и стран Евросоюза [8]. За последние 10 лет Россия в ходе своего развития занимает ведущее место среди стран, поставляющих пшеницу на мировой рынок (35 млн тонн в 2020 году и 51,7 млн тонн в 2023 году). В результате Россия стала опережать объемы поставок ЕС – 32 млн тонн, США – более 27 млн тонн, Канаду – 23 млн тонн. При этом общий объем мирового рынка продажи зерна составил 184 млн тонн. Прирост продаж российского зерна составил 30 млн тонн, увеличившись на 20 % в течение, например, только 2011–2019 годов [8].

В 2019–2023 годах для других продуктов, таких как мясная продукция, Россия оставалась одним из основных импортеров. Например, импорт в Российскую Федерацию товарной продукции из группы «мясо и продукты из мяса» в период 2019–2020 годов (отрицательная тенденция сохраняется и на период 2023–2024 гг.) составил 3,33 млрд. \$, достигнув общего веса 1299 тыс. тонн. В основном в Россию импортировалось замороженное мясо крупного рогатого скота, составившее порядка 46 % от общей массы, и мясо домашней птицы – 21 % от общего количества. Ведущими странами – импортерами мясных товаропродуктов стали Беларусь (34 %) и Бразилия (25 %) [9].

Можно предположить, что рост производительности труда стал основным фактором подъема российского сельского хозяйства с 2000-х годов, что способствовало росту экспорта зерна и сокращению импорта мяса для внутреннего рынка страны. Чтобы проверить эту гипотезу, следует оценить рост сельскохозяйственного производства, а также ресурсов, направленных на развитие сельского хозяйства, и общую производительность в России в 2000–2023 годах на региональном и национальном уровнях, используя показатели, которые в значительной степени основаны на информации, опу-

бликованной Министерством сельского хозяйства России, как всеобъемлющем факторе эффективности сельского хозяйства, поскольку он учитывает вклад всех традиционных ресурсов (земли, рабочей силы, капитала, материалов), используемых в производстве сельскохозяйственной продукции, в том числе сельскохозяйственных культур и домашнего животноводства.

В результате это исследование включает в себя использование крупнейшей в России базы данных по сельскому хозяйству (источники Росстата) с определением товаров и регионов, демонстрирующих восстановление российского сельскохозяйственного производства, а также анализ использования российских ресурсов в сельском хозяйстве и его рост, а кроме того, проведение оценки и рассмотрение тенденций развития.

Анализ ситуации в сельском хозяйстве показывает, что в 2000–2015 годах рост производства в нем постепенно восстановился по всем областям страны. При этом следует отметить, что средний показатель роста сельхозпроизводства в целом по России маскирует имеющиеся важные социально-экономические, природно-климатические различия, прямо относящиеся к особенностям развития российских территорий. Так, основой к восстановлению результатов сельского хозяйства в России стали экономические показатели Южного федерального округа. С хозяйствами и фермами, специализирующимися на пшенице, кукурузе, овощах и птице, Южный федеральный округ к 2023 году достиг экономического роста, который превысил средний показатель в целом по стране. В результате крупные сельхозпроизводства и фермерские сельские хозяйства на юге России извлекли максимальную выгоду из имеющихся у них сравнительных территориальных преимуществ в почве и климате, географии, инфраструктуре и господдержке. Помимо Центрального федерального округа, другие территории России отстали в росте объемов сельскохозяйственной продукции и снизили, таким образом, общий средний показатель результатов производства по стране.

Анализ аграрной политики в России. Переход к рыночной экономике в начале 1990-х годов привел к сокращению прямых и косвенных субсидий, выделяемых отечественному сельскому хозяйству, что в значительной степени способствовало снижению производства сельскохозяйственной продукции, особенно в подсекторе животноводства. Российское производство зерна и мяса резко снизилось в течение 1990-х годов, при этом уровень производства обоих продуктов достиг своего увеличения лишь в конце второго десятилетия XXI века (таблицы 1, 2).

На основе материалов Федеральной таможенной службы, например, в 2021 году в Российскую Федерацию из-за рубежа было импортировано 223 тыс. тонн мяса, что на 17,2 % меньше, чем годом ранее.

Ведущими поставщиками мясной продукции в Россию стали Беларусь (42,8 %), Парагвай (22,9 %), Бразилия (15,2 %), Аргентина (6,6 %), Казахстан (4,7 %) [9]. В 2023 году из-за рубежа было импортировано 586 тыс. тонн, при этом около половины всего объема поставок было произведено из Беларуси.

Валютно-финансовый кризис в России и падение цен на нефть в 2014 году привели к снижению ВВП впервые с 2009 года, обусловленному снижением притока инвестиций, что привело к падению урожайности в сельском хозяйстве, поскольку субсидии сократились, как и кредиты. В этих условиях на конец года цены в России выросли в 1,8–2,1 раза. В результате российское правительство стало рассматривать это падение как ситуацию, которую необходимо исправлять. Поэтому неудивительно, что государственная политика России вновь вернулась к системной поддержке производителей сельскохозяйственной и животноводческой продукции. Так, до 2015 года главным инструментом развития сельских территорий являлась федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года», утвержденная постановлением Правительства России от 3 декабря 2002 г. № 858 «О федеральной целевой программе „Социальное развитие села до 2013 г.“» [12]. С 2019 года реализация основных направлений развития российских регионов осуществлялась по утвержденной программе «Комплексное развитие сельских территорий» [13]. В результате правительство России определило сельское хозяйство как национальную приоритетную область, которая получила увеличенное финансирование. Последующие расходы на эту государственную программу составили в федеральном бюджете на 2019 год 303,6 млрд руб., в 2020 году – 294,8 млрд руб., в 2021 году – 312,3 млрд руб., в 2022 году – 285,1 млрд руб., в 2023 году – 540 млрд руб. [14]. Общие государственные расходы на сельское хозяйство за эти 2 года выросли с 5,3 % до 9,8 %. Помимо этого, некоторые правительственные меры были направлены на улучшение качества животноводческого поголовья в основном за счет импорта элитного племенного скота [15]. Общие государственные расходы на сельское хозяйство и его развитие в стране составили 5300 \$ на один кв. км территории страны. В качестве сравнения: в США на подобные задачи выделяется 23 000 \$, в ЕС – 58 000 \$.

В принятой руководством страны государственной программе развития сельского хозяйства и упорядочивания деятельности в стране рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на период 2013–2025 гг. (№ 717 от 14.07.2012 г.) предусматривалось предоставление финансовой помощи и ассигнований из государственного бюджета бюджетным фондам республик, краев и областей России. Так, например, в 2019 году было выде-

лено средств в размере 134,3 млрд руб., в 2020 году предоставлено 127,9 млрд руб., 2021 году – 116,8 млрд руб., в 2023 году – 540 млрд руб. На улучшение условий жилищного сектора всем гражданам, живущим в селах и деревнях, в рамках запланированных мер федерального правительства для республик, краев и областей России, направленных на планомерное развитие сельских регионов страны, из государственного бюджета планируется направить в 2023–2025 годах порядка 850 млн руб.

Обсуждение и выводы (Discussion and Conclusion)

В результате принятого правительством России комплекса мер поддержки отечественного села эффективность федеральной политики в области развития сельского хозяйства страны в области растениеводства и животноводства определяется следующими основными показателями:

- постепенный ежегодный рост производства сельхозпродукции;

Таблица 1
Российское производство и экспорт пшеницы в 2018–2023 гг., тыс. тонн [10]

Показатели по годам	2018	2019	2020	2021	2023
Общий объем	43 336 289 ▲	31 814 989 ▼	37 077 918 ▲	32 661 528 ▼	51 700 000 ▲

Table 1
Russian production and export of wheat in 2018–2023, thousand tons [10]

Indicators by year	2018	2019	2020	2021	2023
Total volume	43 336 289 ▲	31 814 989 ▼	37 077 918 ▲	32 661 528 ▼	51 700 000 ▲

Таблица 2
Российский импорт мяса и продуктов из мяса, тыс. тонн [11]

Показатели по годам	2018	2019	2020	2023
Всего	750	715	584	586

Table 2
Russian imports of meat and meat products, thousand tons [11]

Indicators by year	2018	2019	2020	2023
Total	750	715	584	586

Таблица 3
Развитие растениеводства и животноводства в 2019–2022 гг. [14]

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Инвестиции в основной капитал, направленные на развитие сельского хозяйства по источникам финансирования (млрд руб.)	469,7	465,6	520,9	565,7
Посевные площади сельскохозяйственных культур (в хозяйствах всех категорий; тыс. га)	79888	79948	80383	82290
Валовой сбор продуктов растениеводства (в хозяйствах всех категорий; млн тонн)	121,2	133,5	121,4	157,6
Урожайность сельскохозяйственных культур (в хозяйствах всех категорий; ц/га уборной площади)	26,7	28,6	26,7	33,6
Поголовье крупного рогатого скота по категориям хозяйств (на конец года; тыс. голов)	18126	18027	17650	17489
Поголовье птицы в хозяйствах всех категорий (на конец года; млн голов)	545	520	539	551

Table 3
Development of crop and livestock production in 2019–2022 [14]

Indicators	2019	2020	2021	2022
Investments in fixed capital aimed at the development of agriculture by sources of financing (billions rubles)	469.7	465.6	520.9	565.7
Cultivated areas of agricultural crops (in farms of all categories; thousands of hectares)	79888	79948	80383	82290
Gross harvest of plant products (in farms of all categories; million tons)	121.2	133.5	121.4	157.6
Crop yields (in farms of all categories; centners per hectare of harvested area)	26.7	28.6	26.7	33.6
Cattle population by farm category (at the end of the year; thousands of heads)	18126	18027	17650	17489
Poultry population in farms of all categories (at the end of the year; million heads)	545	520	539	551

- увеличение посевных площадей;
- повышение объемов государственных инвестиций в аграрный сектор страны.

В условиях увеличения объемов растениеводческой продукции наблюдаются снижение поголовья крупного рогатого скота и небольшой прирост птицы, что снижает результативность мер в области импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности населения (таблица 3).

Следует отметить, что анализ статистических показателей за 2019–2022 годы не показывает особой динамики роста вложенных федеральных инвестиций в сельское хозяйство, что требует государственного решения в области аграрного сектора экономики страны.

В целом производство растениеводческой продукции сельского хозяйства в России начиная с 2000 годов значительно возросло. В условиях политики импортозамещения увеличение товарной продукции из мяса позволит значительно сократить поставки мясных экспортных товаров из Беларуси, Парагвая и Бразилии, повысит продовольственную безопасность страны и даст дальнейший рост российскому экспорту.

Системный рост АПК страны и увеличение выпуска агропродукции являются важной задачей обеспечения безопасности страны, поэтому становится необходимым на федеральном уровне развитие программы, направленной на улучшение социально-экономической ситуации в сельской местности.

С этой целью требуется принятие комплексной программы мер, охватывающей следующие вопросы:

- обновление и усовершенствование сельскохозяйственных машин и оборудования;
- уменьшение различных издержек в сельскохозяйственном производстве;
- рост федерального заказа;
- развитие института страхования агрохозяйств;
- увеличение в стране субъектов агрохозяйствования;
- федеральная помощь Минсельхоза аграриям в организации итоговой цены на пищевую продукцию;
- государственная политика в области уменьшения ценовой вилки между товарами сельскохозяйственного значения и промышленной продукцией с целью повышения доходов сельян;
- выравнивание системы доходов между городскими и сельскими жителями, повышение доходов сельских товаропроизводителей;
- производственно-экономическому росту и повышению рентабельности в области АПК страны будет способствовать оптимальная система госзаказа на организацию и осуществление научных исследований;
- в условиях глобализационных процессов, которые затронули мировую рыночную сеть по реали-

зации пищевых товаров, а также активизации осуществления импортозамещения сельскохозяйственной продукции в России, необходимо расширение исследований, связанных с прогнозированием развития мирового сельского хозяйства, например, в направлении фитосанитарной ситуации; в определении состояния дел в сфере ветеринарии; в сфере повышения объемов производимых ГМ-культур и того риска, который они представляют для потенциальных потребителей; рассмотрения изменения климата и его влияние на сельское хозяйство; увеличения исследований в сфере био- и информационных технологий;

- дальнейшая оптимизация российского законодательства с целью оказания нормативной помощи в области увеличения производительности среди агрохозяйств страны;

- увеличение объемов научных исследований, носящих практическое применение и обеспечение материальной основы для них, с целью развития АПК;

- увеличение объемов исследований в области сельского хозяйства (например, селекционно-семеноводческого характера) в крупных отечественных НИИ;

- формирование программы федеральной помощи (кредиты, инвестиции) субъектам хозяйствования (фермерам и владельцам ЛПХ) с целью увеличения малых и средних товаропроизводителей в стране;

- осуществление продуманной кадровой политики на селе с целью насыщения квалифицированными специалистами аграрного сектора экономики;

- сохранение земельных угодий и недопущение их выхода из севооборота страны;

- повышение обеспеченности сельян в области создания дорожного сообщения;

- увеличение количества больничных помещений, образовательных, культурных центров, домов бытового обслуживания на селе;

- расширение системы теплоснабжения, электро- и водоснабжения села.

В предложенной статье применен комплексный междисциплинарный методологический инструментарий, который синтезирует актуальные экономические, технические, научные и социальные вопросы в системе управления сельским хозяйством страны. Проведен критический анализ существующих показателей эффективности работы в сельском хозяйстве за 2019–2023 годы. Предложен комплекс мер, направленных на оптимизацию работы аграрного сектора экономики.

На основе проведенного анализа были определены основные факторы в системе государственного управления, которые могут оказать положительный эффект в области сельского хозяйства России, сделав его более рентабельным и конкурентоспособным на мировом рынке, позволив повысить экспортные возможности страны.

Библиографический список

1. Russia's relative competitiveness in wheat export markets // In: Kingwell R., Carter K., Elliott P., White P., eds. Russia's wheat industry: implications for Australia. Sydney: Australian Grains Export Innovation Centre (AEGIC), 2017. Pp. 77–83.
2. Росстат: «Россия в цифрах». 2019 год [Электронный ресурс]. URL: <https://nangs.org/analytics/rosstat-rossiya-v-tsifrakh> (дата обращения: 09.08.2024).
3. Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» на 2020–2025 годы. Постановление Правительства РФ от 31 мая 2019 г. № 696 [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/72260516/> (дата обращения: 09.08.2024).
4. Росстат повысил оценку урожая зерна в 2019 году [Электронный ресурс]. URL: <https://finance.rambler.ru/economics/43407801-gosstat-povyсил-otsenku-urozhaya-zerna-v-2019-godu/> (дата обращения: 10.08.2024).
5. Экспорт зерна из России. Итоги за 2019 год [Электронный ресурс]. URL: <https://ab-centre.ru/news/eksport-zerna-iz-rossii-itogi-za-2019-god?ysclid=m975ctllv 51 5128064> (дата обращения: 12.08.2024).
6. Крупнейшие экспортеры зерна (пшеницы) в мире: топ 10 стран лидеров отрасли [Электронный ресурс]. URL: <https://lindeal.com/news/krupnejshie-ehksportery-zerna-pshenicy-v-mire-top-10-stran-liderov-otrasl> (дата обращения: 12.08.2024).
7. Доля России в мировом экспорте пшеницы в текущем зерновом сезоне составит 19,3 % [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rzd-partner.ru/logistics/interview/dolya-rossii-v-mirovom-eksporte-pshenitsy-v-tekushchem-zernovom-sezone-sostavit-19-3/> (дата обращения: 14.08.2024).
8. Экспорт и импорт зерна в России [Электронный ресурс]. URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Экспорт_и_импорт_зерна_в_России (дата обращения: 14.08.2024).
9. Импорт в Россию: «мясо и продукты из мяса» [Электронный ресурс]. URL: <https://ru-stat.su/date-Q202001-202101/RU/import/world/0102> (дата обращения: 14.08.2024).
10. Решения для агробизнеса [Электронный ресурс]. URL: <https://www.befl.ru/services/list.php?sID=5> (дата обращения: 15.08.2024).
11. Импорт мяса в Россию в 2021 году снизился на 17,2 % [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/13634831> (дата обращения: 13.08.2024).
12. О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901834635> (дата обращения: 15.08.2024).
13. Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/72260516/> (дата обращения: 14.08.2024).
14. Обзор сельскохозяйственной отрасли за 2023 год [Электронный ресурс]. URL: <https://afkrukon.ru/analitika/post-1686/?ysclid=m98tv6pkc5260196644> (дата обращения: 09.08.2024).
15. Карлова Н., Мокшина П., Серова Е., Тихонова Т., Шик О. Раздел 3. Реальный сектор экономики. Подраздел 3.4: Основные тенденции в развитии агропродовольственного сектора. Российская экономика в 2005 году. Тенденции и перспективы. Москва: Институт экономики переходного периода, 2006. Вып. 27. С. 266–289.
16. Расходы бюджета на сельское хозяйство в РФ и странах ОЭСР [Электронный ресурс]. URL: https://inagres.hse.ru/data/2020/05/09/1546683557/Olga%20Shik_Russian%20budget%20and%20OECD%20indicators.pdf (дата обращения: 12.08.2024).
17. Чернышкова В. В. Анализ состояния сельскохозяйственной отрасли в России [Электронный ресурс]. URL: <https://novainfo.ru/article/14632?Ysclid=m976kodb35856473668> (дата обращения: 09.08.2024).
18. Минсельхоз РФ: доля фермеров в производстве сельхозпродукции выросла почти до 14 % [Электронный ресурс]. URL: https://dairynews.ru/news/minselkhoz-rf-dolya-fermerov-v-proizvodstve-selkho.html?sphrase_id=7075832 (дата обращения: 14.08.2024).
19. В РФ с 2019 по 2024 г. может быть создано более 18 тыс. предприятий малого агробизнеса [Электронный ресурс]. URL: <https://milknews.ru/index/malyj-agrobiznes-proekt.html> (дата обращения: 10.08.2024).
20. Число объектов и общая площадь сельскохозяйственных угодий в расчете на один объект переписи по категориям хозяйств по результатам переписей 2016 и 2021 гг. [Электронный ресурс]. URL: [https://77.gosstat.gov.ru/storage/mediabank/oper_itogi_SXMP_2021\(4\).pdf?ysclid=m9770a9fef126209556](https://77.gosstat.gov.ru/storage/mediabank/oper_itogi_SXMP_2021(4).pdf?ysclid=m9770a9fef126209556) (дата обращения: 09.08.2024).
21. О поставках семян кукурузы для посева в Россию в 2001–2021 гг. [Электронный ресурс]. URL: <https://agrovesti.net/lib/industries/corn/o-postavkakh-semyan-kukuruzu-dlya-poseva-v-rossiyu-v-2001-2021-gg.html?ysclid=m9772vgco1924036771> (дата обращения: 16.08.2024).
22. Рекорды земледелия России: обновление 2019–2021 гг. [Электронный ресурс]. URL: <https://sdelanou nas.ru/blogs/145254/> (дата обращения: 16.08.2024).

23. Russia's agriculture in transition: factor markets and constraints on growth [Электронный ресурс]. URL: https://www.researchgate.net/publication/304989028_Russia's_Agriculture_in_Transition_Factor_Markets_and_Constraints_on_Growth (дата обращения: 16.08.2024).

24. От коллективных хозяйств до холдингов [Электронный ресурс]. URL: <https://b1.ru/local/assets/surveys/b1-agro-business-tendencies-in-russia-review.pdf> (дата обращения: 16.08.2024).

25. Производство индейки в России в 2021 году и рейтинг крупнейших производителей [Электронный ресурс]. URL: <https://www.moshol14.ru/press-centr/novosti-gynka/indeyka-2021/> (дата обращения: 16.08.2024).

26. Итоги 2021 года: по объему производства лидирует мясо птицы, свинина дешевле [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tsenovik.ru/articles/obzory-i-prognozy/itogi-2021-goda-po-obemu-proizvodstva-lidiruet-myaso-ptitsy-svinina-deshevet/> (дата обращения: 11.08.2024).

Об авторе:

Евгений Витальевич Килимник, член-корреспондент Российской академии естествознания, доктор искусствоведения, профессор кафедры философии, психологии и гуманитарных дисциплин, Уральский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, Екатеринбург, Россия; ORCID 0000-0003-2949-465X, AuthorID 679025. E-mail: kilimnik_06@mail.ru

References

1. Russia's relative competitiveness in wheat export markets. In: Kingwell R., Carter K., Elliott P., White P., eds. *Russia's wheat industry: implications for Australia*. Sydney: Australian Grains Export Innovation Centre (AEGIC), 2017. Pp. 77–83.

2. Rosstat: "Russia in Figures". 2019 [Internet] [cited 2024 Sep 08]. Available from: <https://nangs.org/analytics/rosstat-rossiya-v-tsifrakh>. (In Russ.)

3. State Program "Integrated Development of Rural Areas" for 2020–2025. Resolution of the Government of the Russian Federation of May 31, 2019 No. 696 [Internet] [cited 2024 Sep 08]. Available from: <https://base.garant.ru/72260516/>. (In Russ.)

4. Rosstat increases grain harvest estimate for 2019 [Internet] [cited 2024 Aug 10]. Available from: <https://finance.rambler.ru/economics/43407801-rosstat-povysil-otsenku-urozhaya-zerna-v-2019-godu>. (In Russ.)

5. Grain export from Russia. Results for 2019 [Internet] [cited 2024 Aug 12]. Available from: <https://ab-centre.ru/news/eksport-zerna-iz-rossii-itogi-za-2019-god?ysclid=m975ctllv515128064>. (In Russ.)

6. The largest grain (wheat) exporters in the world: top 10 industry leaders [Internet] [cited 2024 Aug 12]. Available from: <https://lindeal.com/news/krupnejshie-ehksportery-zerna-pshenicy-v-mire-top-10-stran-liderov-trasl>. (In Russ.)

7. Russia's share in global wheat exports in the current grain season will be 19.3 % [Internet] [cited 2024 Aug 14]. Available from: <https://www.rzd-partner.ru/logistics/interview/dolya-rossii-v-mirovom-eksporte-pshenitsy-v-tekushchem-zernovom-sezone-sostavit-19-3>. (In Russ.)

8. Export and import of grain in Russia [Internet] [cited 2024 Aug 14]. Available from: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Экспорт_и_импорт_зерна_в_России. (In Russ.)

9. Import to Russia: "meat and meat products" [Internet] [cited 2024 Aug 14]. Available from: <https://ru-stat.su/date-Q202001-202101/RU/import/world/0102>. (In Russ.)

10. Solutions for agribusiness [Internet] [cited 2024 Aug 15]. Available from: <https://www.befl.ru/services/list.php?sID=5>. (In Russ.)

11. Meat import to Russia in 2021 decreased by 17.2 % [Internet]. [cited 2024 Aug 13]. Available from: <https://tass.ru/ekonomika/13634831>. (In Russ.)

12. About the federal target program "Social development of the village until 2013" [Internet] [cited 2024 Aug 15]. Available from: <https://docs.cntd.ru/document/901834635>. (In Russ.)

13. Resolution of the Government of the Russian Federation of 31.05.2019 No. 696 [Internet] [cited 2024 Aug 14]. Available from: <https://base.garant.ru/72260516/>. (In Russ.)

14. Agricultural sector review for 2023 [Internet] [cited 2024 Aug 09]. Available from: <https://afkrukon.ru/analitika/post-1686/?ysclid=m98tv6pkc5260196644>. (In Russ.)

15. Karlova N., Mokshina P., Serova E., Tikhonova T., Shik O. Section 3. *Real sector of the economy. Subsection 3.4: Main trends in the development of the agri-food sector. Russian economy in 2005. Trends and prospects*. Moscow: Institute for the Economy in Transition, 2006. Iss. 27. Pp. 266–289. (In Russ.)

16. Budget expenditures on agriculture in the Russian Federation and OECD countries [Internet] [cited [cited 2024 Aug 12]. Available from: https://inagres.hse.ru/data/2020/05/09/1546683557/Olga%20Shik_Russian%20budget%20and%20OECD%20indicators.pdf. (In Russ.)

17. Chernyshkova V. V. Analysis of the state of the agricultural sector in Russia [Internet] [cited 2024 Aug 09]. Available from: <https://novainfo.ru/article/14632?ysclid=m976kodb35856473668>. (In Russ.)
18. Russian Ministry of Agriculture: the share of farmers in agricultural production has grown to almost 14 % [Internet] [cited 2024 Aug 14]. Available from: https://dairynews.ru/news/minselkhoz-rf-dolya-fermerov-v-proizvodstve-selkho.html?sphrase_id=7075832. (In Russ.)
19. More than 18 thousand small agribusiness enterprises may be created in the Russian Federation from 2019 to 2024 [Internet] [cited 2024 Aug 10]. Available from: <https://milknews.ru/index/malyj-agrobiznes-proekt.html>. (In Russ.)
20. The number of objects and the total area of agricultural land per one census object by farm categories based on the results of the 2016 and 2021 censuses [Internet] [cited 2024 Aug 09]. Available from: [https://77.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/oper_itogi_SXMP_2021\(4\).pdf?ysclid=m9770a9fep126209556](https://77.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/oper_itogi_SXMP_2021(4).pdf?ysclid=m9770a9fep126209556). (In Russ.)
21. On the supply of corn seeds for sowing in Russia in 2001–2021 [Internet] [cited 2024 Aug 16]. Available from: <https://agrovesti.net/lib/industries/corn/o-postavkakh-semyan-kukuruzy-dlya-poseva-v-rossiyu-v-2001-2021-gg.html?ysclid=m9772vgco1924036771>. (In Russ.)
22. Records of Russian agriculture: update 2019–2021 [Internet] [cited 2024 Aug 16]; <https://sdelanou.nas.ru/blogs/145254>. (In Russ.)
23. Russia's agriculture in transition: factor markets and constraints on growth [Internet] [cited 2024 Aug 16]. Available from: https://www.researchgate.net/publication/304989028_Russia's_Agriculture_in_Transition_Factor_Markets_and_Constraintson_Growth. (In Russ.)
24. From collective farms to holdings [Internet] [cited 2024 Aug 16]. Available from: <https://b1.ru/local/assets/surveys/b1-agro-business-tendencies-in-russia-review.pdf>. (In Russ.)
25. Turkey production in Russia in 2021 and rating of the largest producers [Internet] [cited 2024 Aug 16]; 2. Available from: <https://www.moshol14.ru/press-centr/novosti-rynka/indeyka-2021>. (In Russ.)
26. 2021 results: poultry meat leads in production volume, pork becomes cheaper [Internet] [cited 2024 Aug 11]. Available from: <https://www.tsenovik.ru/articles/obzory-i-prognozy/itogi-2021-goda-po-obemu-proizvodstva-lidiruet-myaso-ptitsy-svinina-desheveet>. (In Russ.)

Author's information:

Evgeniy V. Kilimnik, corresponding member of the Russian Academy of Natural Sciences, doctor of art history, professor of the department of philosophy, psychology and humanities, Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Ekaterinburg, Russia; ORCID 0000-0003-2949-465X, AuthorID 679025.
E-mail: kilimnik_06@mail.ru